



TER BESLISSING
Aan
de minister



Agentschap

Persoonsgegevens

nota

Beëindiging uitgifte promesses

Datum

14 april 2023

Notanummer

2023-00000017821

Bijlagen

1. Kamerbrief

Aanleiding

In juni 2022 zijn Kamervragen gesteld over het beëindigen van uitgifte van promesses door de Nederlandse Staat¹. In externe communicatie door het ministerie van Buitenlandse Zaken was per abuis opgenomen dat hiervoor nieuw beleid was dat er niet langer nieuwe promesses meer worden uitgegeven. Dit was niet geheel juist: het beleid was niet aangepast; maar in de praktijk worden geen nieuwe promesses uitgegeven. De Kamervragen gaven aanleiding tot onderzoek naar het beëindigen van de uitgifte van nieuwe promesses.

Beslispunten

- Gaat u ermee akkoord dat er met ingang van 1 januari 2023 (en daarmee met terugwerkende kracht) niet langer nieuwe promesses worden uitgegeven namens de Staat aan internationale financiële instellingen?
- Indien u instemt, kunt u de Kamerbrief (bijlage 1) ondertekenen.

Kernpunten

- In het verleden werden bijdragen/toezeggingen door de Nederlandse Staat aan internationale financiële instellingen (zoals Asian Development Fund, African Development Fund en International Development Association) met een promesse vastgelegd die fysiek bij De Nederlandse Bank (DNB) werd opgeslagen.
- Een promesse is gewaarmerkt papier dat stamt uit de tijd van voor de digitalisering van het betalingsverkeer. Een promesse is **geen** bankgarantie of cheque; er staat geen geld apart bij DNB om de promesse te voldoen.
- De daadwerkelijke toegevoegde waarde van promesses, los van een wijze van vastlegging, is daarom nihil. Sommige ontvangers zijn in de veronderstelling dat de promesse een garantie is, echter, dat is onjuist.
- De gebruikers van de promesses, het ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ) en de directie Buitenlandse Financiële Betrekkingen namens het ministerie van Financiën (FIN/BFB), hebben alternatieven voor het vastleggen van de bijdragen/toezeggingen en stemmen in met een stop op het verstrekken van nieuwe promesses. BFB regelt dit nu rechtstreeks met de instellingen. BZ heeft per ingang van januari 2022 de respectievelijke financiële instellingen geïnformeerd over deze aanpassing en afspraken gemaakt om "in cash" te

¹ [Kamerstuk 36120-XVII, nr. 3 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#), vraag 37-39

voldoen. Gebruik van promesses is daarmee niet meer noodzakelijk. Nu promesses geen toegevoegde waarde hebben voor zowel de verstrekker en niet gevraagd worden door de beoogde ontvanger, zorgen deze promesses voor onnodige extra handmatige werkzaamheden.

- De inhoud van deze nota en Kamerbrief is afgestemd met BFB en BZ.
- De stand van uitstaande promesses bedraagt per 1 januari 2023 473 miljoen euro. De laatste betalingen zullen in 2026 plaatsvinden. Per 2027 zijn er geen uitstaande promesses meer.

Toelichting

Proces tot heden

- Toezegging financiering door departement of directie aan een internationale financiële instelling;
- Verzoek door departement of directie aan het Agentschap van de Generale Thesaurie (het Agentschap) om een promesse;
- Het Agentschap print en ondertekent de promesse en deponeert deze bij DNB;
- Het Agentschap voert voor de Nederlandse Staat de administratie van deze promesses.

Bij uitbetaling

- Verzoek van internationale financiële instelling aan departement of directie;
- Verzoek door departement of directie aan Agentschap;
- Agentschap geeft DNB de opdracht tot betaling;
- DNB debiteert voor het uitbetaalde bedrag de rekening van de Nederlandse Staat bij DNB.
- Uitbetaald bedrag wordt opgenomen in verantwoording van BZ dan wel BFB (met andere woorden: lopen niet via de begroting en verantwoording van het Agentschap).

Reden voorstel beëindiging uitgifte

Promesses stammen uit de tijd van voor de giralisering/digitalisering. De papieren waarop de promesses moeten worden gedrukt worden niet meer gemaakt. Zoals hierboven aangegeven is de toegevoegde waarde van promesses, ook voor de instelling, eigenlijk nihil.

Enkel BZ en BFB/FIN maken gebruik van bovengenoemde promesses. Enkele jaren geleden is reeds met hen het gesprek gevoerd over alternatieven die zij zelf kunnen verzorgen. Zij hebben aangegeven over alternatieven te beschikken en in te stemmen met het niet langer uitgeven van nieuwe promesses voor het vastleggen van de bijdragen/toezeggingen. De laatste uitgegeven promesse dateert van maart 2020.

De huidige uitstaande promesses kunnen niet zomaar voortijdig worden beëindigd. Dit is ook niet het voorstel. Het beëindigen van nieuwe uitgifte van promesses heeft ook geen impact op de promesses die nu nog uitstaan.

Communicatie

De betreffende Kamerbrief is vooraf afgestemd met COMM. Op de website van het Agentschap (www.dsta.nl) zal een kort bericht worden opgenomen.

Politiek/bestuurlijke context

In juni 2022 zijn Kamervragen gesteld over promesses en het beleid hieromtrent. Vanwege alternatieve instrumenten voor de promesse, zijn er geen politieke consequenties.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.