



> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Postbus 90801
2509 LV Den Haag

**Directoraat-Generaal van
de Rijksbegroting**
Directie Begrotingszaken
Afdeling Besturing,
Bekostiging en Externe
Verslaggeving

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Datum 15 juli 2025
Betreft Advies wijziging Stichting Inlichtingenbureau

Ons kenmerk

2025-

Uw kenmerk

Geachte

In uw brief van 4 juni vraagt u advies over het voornemen tot wijziging van de statuten van de Stichting Inlichtingenbureau (IB), hierna: het IB. Naar aanleiding van dit voornemen heeft meerdere malen overleg plaatsgevonden tussen SZW en Financiën. Het voorstel voor statutenwijzigingen t.b.v. de governance komt voort uit de wens van het parlement voor meer invloed, om zo democratische controle te borgen. Ook wil SZW een goede invulling kunnen geven aan de ministeriële verantwoordelijkheid.

Ik heb uw voornemen getoetst aan de normen in het Stichtingenkader. Daarbij komen de volgende elementen aan bod:

- de taken of activiteiten die de stichting gaat uitvoeren;
- het publieke belang dat de overheid wenst op te pakken;
- de verhouding tot de verantwoordelijke minister;
- de betrokkenheid van andere partijen;
- de financiering.

Daarnaast heb ik getoetst in hoeverre met deze wijzigingen tegemoet wordt gekomen aan de wens van het parlement voor meer democratische controle. Hierbij doen zich enkele dilemma's voor waar ik u graag op wil wijzen.

Ten eerste staat de stichtingsvorm op gespannen voet met de wens van de Kamer voor meer grip op het IB. De privaatrechtelijke rechtsvorm van een stichting en de invloed van de VNG beperken de ministeriële verantwoordelijkheden ten opzichte van bijvoorbeeld een situatie waarin het IB een dienstonderdeel of agentschap van SZW zou zijn. Zo valt het IB bijvoorbeeld, ook na de voorgenomen statutenwijziging, niet onder de reikwijdte van de Wet open overheid.

Verder bestaat de vraag in hoeverre voldoende democratische controle is ingebouwd na de statutenwijziging. Dit blijkt ook uit het advies van de Landsadvocaat naar aanleiding van de voorgenomen statutenwijziging. De Landsadvocaat geeft aan dat niet aan het 'toezichtscriterium' van de aanbestedingswetgeving wordt voldaan. Daaruit kan afgeleid worden dat, in de juridische context van aanbesteding, de statutenwijziging niet leidt tot meer grip op het IB alsof het 'een eigen dienst van SZW en VNG is'.

Daarnaast zien we dat de interbestuurlijke stichtingsvorm en de daarbij komende verantwoordelijkheden voor SZW de begrenzing vanuit het Stichtingenkader

overschrijdt. Het Stichtingenkader pleit voor een veel beperktere rol vanuit het ministerie dan de voorgestelde statutaire bepalingen van het IB laten zien.

Gezien deze dilemma's adviseren wij u de volgende opties te overwegen:

- Indien SZW en het parlement meer belang hechten aan grotere democratische invloed op het IB, dan raden wij aan om de stichtingsvorm los te laten en het IB binnen het ministerie onder te brengen. De relatie met VNG moet dan door afstemming met het kerndepartement worden vormgegeven.
- Als de voorkeur wordt gegeven aan een formele bestuurlijke rol voor de VNG en u daarom de stichting als organisatievorm wilt behouden, dan volstaat de voorgestelde statutenwijziging betreffende de governance op dit punt. De democratische controle blijft hierbij echter ongewijzigd. In dit specifieke geval, en als er gekozen wordt voor deze vorm, is de statutenwijziging wel een verbetering ten opzichte van de huidige situatie.

Mijn aanbeveling is om deze overwegingen mee te nemen in de verdere vormgeving van het IB.

Met vriendelijke groet,



Directeur-Generaal Rijksbegroting

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Directie Begrotingszaken
Afdeling Besturing,
Bekostiging en Externe
Verlaggeving

Datum
15 juli 2025

Ons kenmerk
2025-