



Directoraat Generaal
Curatieve Zorg
Directie Curatieve Zorg
Team A

Opgesteld door

Aan

Minister van VWS

Deadline: ZSM

nota

TER BESLISSING

Uitvoering amendement Bontenbal - beloning medisch specialisten

Datum

20 november 2025

Kenmerk

4301318-1091406-CZ

Zaaknummer

1091406

Bijlage(n)

0

1. Aanleiding

Met bijgevoegde brief informeert u, volgens toezegging, de Kamer over de wijze waarop u uitvoering geeft aan amendement Bontenbal c.s.¹ om 150 miljoen te besparen op de beloning van medisch specialisten.

2. Geadviseerd besluit

We adviseren u om akkoord te gaan met de brief en deze zo snel mogelijk aan de Tweede Kamer te sturen.

Deadline: het amendement vraagt om vanaf 2027 €150 miljoen te besparen. Dit is per 2027 niet haalbaar, maar we zullen er alles aan moeten doen om dit zo snel mogelijk te realiseren. Daarom hebben we nu uw besluit nodig en kan de Kamer geïnformeerd worden.

3. Kernpunten

- Met het aannemen van het amendement Bontenbal bij de OCW-begroting 2025² heeft de Kamer aan de minister van VWS de opdracht gegeven om taakstellend 150 miljoen op de beloning van medisch specialisten te besparen. Het amendement luidt: *"Er worden bestuurlijke afspraken gemaakt om uitwassen in beloningen voor medisch specialisten in maatschappen aan te pakken. De minister van VWS werkt deze afspraak nader uit. Er is sprake van een taakstellende opbrengst van 150 miljoen euro structureel binnen het zorgdomein."*
- De toenmalig minister van VWS heeft ingezet op het maken van bestuurlijke afspraken en tegelijkertijd te inventariseren hoe met eigen instrumentarium invulling gegeven kan worden aan de wens van de Kamer, nadat uit de eerste gesprekken met Federatie van Medisch Specialisten (FMS) geen bereidheid bleek om afspraken te maken.
- Ook in de overleggen die daarna met de FMS zijn gevoerd bleek dat zij niet bereid zijn om tot bestuurlijke afspraken te komen.
- Er heeft de afgelopen periode een (ambtelijke) verkenning plaatsgevonden over of wetgeving voorbereid kan worden die gericht is op het normeren en maximeren van de verdiensten van medisch specialisten, zowel in loondienstverband als vrijgevestigd, op een min of meer vergelijkbare

¹ TK 2024/25, 36 600 VIII, nr. 141

² TK 2024/25, 36 600 VIII, nr. 141



wijze hoe dit is geregeld voor de bezoldiging van topfunctionarissen die vallen onder de Wet Normering Topinkomens (WNT).

- Uit de verkenning blijkt dat een wetsvoorstel gericht op het normeren van inkomsten van medisch specialisten, ongeacht of deze specialisten in loondienst zijn of niet, mogelijk kan zijn afhankelijk van aanvullende informatie. Voor wetgeving is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de daadwerkelijke inkomsten van medisch specialisten.
- In de brief geeft u het volgende aan:
 - U zet zich in om het amendement uit te voeren door middel van eigen instrumentarium.
 - Op dit moment ontbreekt echter het inzicht in de daadwerkelijke verdiensten, wat de juridische houdbaarheid van het wetsvoorstel voor normering van de inkomsten van medisch specialisten ondermijnt.
 - Daarom start u met de voorbereiding van wetgeving gericht op het vergroten van de transparantie rondom de inkomens van alle medisch specialisten, zowel in loondienstverband als vrijgevestigd.
 - U benadrukt dat het hier eigen wetgeving betreft en geen aanpassing van de Wet Normering Topinkomens (WNT).
 - U benoemt de samenhang met de wens van de Kamer om medisch specialisten in loondienst te brengen. U wacht hiervoor de monitor van de NZa af. Deze verwacht u in maart 2026.

Datum

20 november 2025

Kenmerk

4301318-1091406-CZ

4. Toelichting

a. *Draagvlak politiek*

- Het amendement Bontenbal³ is breed gesteund door NSC, ChristenUnie, SGP, CDA, VVD, BBB, JA21, FVD en PVV.
- Naast het amendement Bontenbal wordt door de Kamer via vragen en moties regelmatig aandacht gevraagd voor bovenmatige beloning van (vrijgevestigde) medisch specialisten.
- Het vraagstuk komt niet alleen vanuit de vaste commissie voor VWS. Recent zijn bijvoorbeeld moties van de leden Van Baarle (DENK) en Van Nispen (SP)⁴ en van de leden Bushoff (GL-PvdA) en Dijk (SP)⁵ aangenomen die pleiten voor uitbreiding van de WNT door (1) ook werknemers (waaronder medisch specialisten), niet enkel bestuurders, onderdeel te maken van de WNT, (2) de totale verdiensten van topfunctionarissen die ook medisch specialist zijn onderdeel te maken van de WNT-norm. Ook is daaropvolgend een motie⁶ ingediend waarin de regering is verzocht met een plan te komen, zodat het in de zorg onmogelijk wordt om meer dan het geldend maximum van de WNT-normen te verdienen.
- D66, SGP, CU, GroenLinks-PvdA en Volt hebben in hun verkiezingsprogramma's opgenomen dat (nieuwe) specialisten in loondienst moeten komen en vervolgens onder de WNT gebracht worden. CDA en NSC willen respectievelijk alle en nieuwe specialisten in loondienst brengen.

³ Kamerstukken II 2024/25, 36 600 VIII, nr. 141

⁴ Kamerstukken II 2024/25, 31 490, nr. 377

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 36 600, nr. 156

⁶ Kamerstukken II 2024/205, 28 828, nr. 144



b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Weerstand valt te verwachten vanuit de medische beroepsgroep. Dit betekent niet alleen een kans op juridische procedures met altijd een onzekere uitkomst, maar het kan ook gevolgen hebben op andere dossiers waarin de medisch specialisten een rol hebben.

Datum

20 november 2025

Kenmerk

4301318-1091406-CZ

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Arbeidsmarkteffecten zijn naar verwachting beperkt, maar moeten nog nader uitgewerkt worden.

d. Gevolgen administratieve lasten

Een wetstraject gericht op transparantie betekent een verzwaring van administratieve lasten.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

De te realiseren besparing is €150 mln. structureel vanaf 2027. Gegeven de voorgestelde ingroepipaden tot 2035-2038 moet in de tussenliggende periode van ten minste zeven jaar gezocht worden naar alternatieve besparingsmogelijkheden. Eventuele juridische procedures kunnen leiden tot kosten voor deze procedures en financiële tegenvallers, bijvoorbeeld in het geval dat een compensatie zou worden toegekend.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

- Direct wetgeving maken die inkomsten maximeert zonder deze stap van transparantie is geen begaanbare weg.
- Een wetstraject om transparantie te vergroten, vergt zorgvuldigheid en een degelijke onderbouwing van noodzaak, geschiktheid en proportionaliteit gelet op de voorwaarden uit het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM).

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Intern: WJZ, PZo, MEVA, FEZ

Extern: FIN

h. Toezeggingen

U heeft toegezegd om de Kamer voor de zomer 2025 te informeren over de manier waarop de door de Kamer gewenste maatregelen uitgevoerd kunnen worden (11929).

i. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

a. Motivering

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.