

# **Tijdelijk huisverbod Caribisch Nederland**

**Werkproces**

**Februari 2025**

**Auteurs:**

**Dr. Merel Griffith - Lendering**

**Drs. Elly Hellings**

**In opdracht van :**

**Ministerie van Justitie en Veiligheid, Ministerie van  
Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Ministerie van  
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.**

# Tijdelijk Huisverbod

Het Tijdelijk Huisverbod (THV) is in Europees Nederland een bestuursrechtelijke maatregel die 24/7 door de burgemeester kan worden opgelegd voor een eerste periode van 10 dagen, en kan worden verlengd met een periode van 18 dagen. Het biedt de mogelijkheid om rust te creëren, snel bescherming voor het slachtoffer te organiseren en tegelijkertijd snel hulp op gang te brengen voor zowel slachtoffer als pleger.

Het Tijdelijk Huisverbod kan een positieve impact hebben op de aanpak van relationeel geweld op Bonaire, Sint-Eustatius en Saba. Het biedt een concrete interventiemogelijkheid die escalatie van geweld kan voorkomen. Door tijdelijke verwijdering van de pleger uit de huiselijke sfeer, krijgen slachtoffers en plegers de kans op een adempauze en de mogelijkheid om (veilige) keuzes te maken over hun toekomst.

## **Toegevoegde waarde van THV in Caribisch Nederland**

- Laagdrempelig inzetten van maatregel tegen huiselijk geweld en kindermishandeling
- Voorkómen van geweldescalatie door de pleger uithuis te plaatsen
- Aandacht voor zowel slachtoffers als plegers
- Geen uithuisplaatsing van slachtoffers, maar van plegers
- Stimuleren van bestuursrechterlijke maatregelen

### Proces regie

- Voorzitten van de overlegmomenten binnen een THV-proces en draagt zorg voor het communiceren van de uitkomsten van deze overleggen naar het gezag.
  - Bonaire: Zorg en veiligheidshuis
  - Sint Eustatius: Het multidisciplinair overleg (MDO)
  - Saba: Safety netwerk

# STAKEHOLDERS

## Overzicht betrokken organisaties

### Voogdijraad

- Jeugdbeschermingsmaatregel en/of kwesties van gezag en omgang

### Slachtofferhulp

- Emotionele ondersteuning

### Juridisch loket

- Bezwaar
- Rechtspraak

AMHK

### ADVIES EN MELDPUNT HUISELIJK GE- WELD EN KINDER- MISHANDELING

- Aannemen melding
- Beoordelen van een THV: leiding in veiligheids- en risicotaxatie
- Adviseren gezag (t.a.v. verbod en verlenging na beoordeling)
- Informeren maatschappelijk werk over THV casus ivm te starten hulpverlening en uithuisplaatsing

GEZ

### GEZAG

- Opleggen van een huisverbod
- Communicatie richting de uithuisgeplaatste en informatie over beroeps-mogelijkheden

KR

### KRUSADA

- Lokatie voor plegers bij uithuisplaatsing op Bonaire

MW

### MAATSCHAP- PELIJK WERK

- Casusregie
- Overleggen plannen en voorzitten met stakeholders
- Informeren netwerken op het eiland over casus
- Informeren reclassering en (indien nodig) MHC over de casus
- Hulpverlening voor achterblijvers
- Nazorg voor betrokken partijen (achterblijvers en uithuisgeplaatsten)

MHC

### MENTAL HEALTH CARIBBEAN

- Indien er sprake is van psychiatrische problematiek.

POL

### POLITIE (HOVJ)

- Aannemen van meldingen
- Informeren van AMHK over casus
- Delen van informatie t.b.v. veiligheids- en risicotaxatie aan AMHK
- Uithuisplaatsing
- Handhaven

SRCN

### RECLASSE- RING

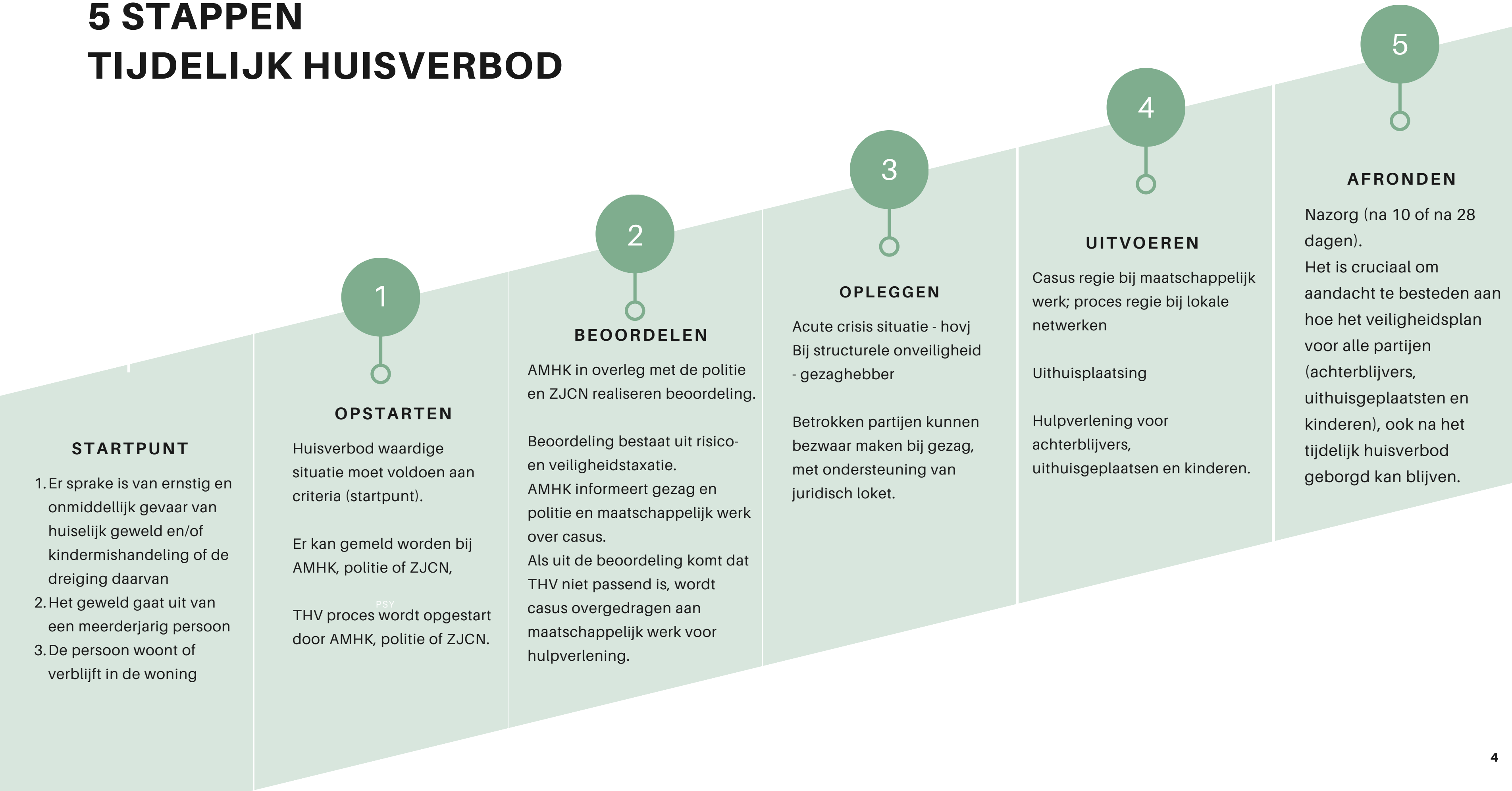
- Kas Sigur training voor uithuisgeplaatsen
- Nazorg voor uithuisgeplaatsen

ZJCN

### ZORG EN JEUGD CARIBISCH NEDERLAND

- Aannemen melding
- Informeren van AMHK over casus
- Indien kinderen aanwezig, altijd aanwezig bij de casus
- Delen van informatie t.b.v. veiligheids- en risicotaxatie aan AMHK
- Aanwezig bij uithuisplaatsing
- Hulpverlening voor kinderen
- Nazorg voor kinderen

# 5 STAPPEN TIJDELIJK HUISVERBOD



# 1. OPSTARTEN

| WANNEER?                                                                               | WAAR MELDEN?                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Wanneer is er sprake van een huisverbodwaardige situatie?</b>                       | <b>Waar kan een huisverbodwaardige situatie gemeld worden</b>                                  |
| 1. <i>Er is sprake van ernstig en onmiddelijk gevaar van HK/KM of dreiging daarvan</i> | <b>POL</b> Melding komt binnen bij de politie. Politie neemt contact op met Advies en Meldpunt |
| 2. <i>Het geweld gaat uit van een meerderjarig persoon</i>                             | <b>AMHK</b> Melding komt binnen bij Advies en Meldpunt.                                        |
| 3. <i>De persoon woont of verblijft in de woning</i>                                   | <b>ZJCN</b> Melding komt binnen bij ZJCN. ZJCN neemt contact op met Advies en Meldpunt         |

# 2. BEOORDELEN

| HOE?                                                                                                                                                                                                           | WIE?                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| <b>Als er een huisverbodwaardige situatie wordt opgestart, hoe vind beoordeling plaats?</b>                                                                                                                    | <b>Wie doet de screening en beoordeling?</b>                        |
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Een integrale veiligheids en risico beoordeling</li><li>• Valide en betrouwbaar instrument met culturele aanpassingen</li><li>• Afspraken tussen de eilanden</li></ul> | AMHK binnen een integraal team en in overleg met de politie en ZJCN |

### 3. OPLEGGEN

#### WIE?

Wie is bevoegd om het tijdelijk huisverbod na beoordeling te kunnen opleggen?

GEZ

Gezaghebber  
Bij structurele  
onveiligheid

POL

Politie (hovj)  
Bij acute  
crisissituatie

#### WIE MELD?

Wie meld het aan de gezaghebber?

AMHK

AMHK meld het bij  
de gezaghebber

AMHK meld de  
casus aan bij  
maatschappelijk  
werk

#### WAAR IN BEROEP?

Waar kunnen  
betrokkenen in beroep  
gaan tegen een  
opgelegd tijdelijk  
huisverbod?

Partijen kunnen in beroep  
gaan bij gezag.

Juridisch loket

- Het juridisch loket kan informeren en adviseren over het bezwaarproces en begeleiden bij de stappen die nodig zijn om bezwaar in te dienen.

#### Proces

- Wanneer een THV wordt opgelegd door de gezaghebber of de hulpofficier van justitie worden de betrokken partijen (achterblijvers en uit huis geplaatsten) geïnformeerd over de inhoud van het huisverbod, de gevolgen bij overtreding en de verwachtingen ten aanzien van hun gedrag.
- Daarnaast wordt aan de achterblijvers en uit huis geplaatsten uitgelegd hoe zij bezwaar kunnen maken als ze het niet eens zijn met het opgelegde huisverbod, waarbij het juridisch loket kan informeren en adviseren.

## 4. UITVOEREN

### CASUSREGIE

Wie is  
verantwoordelijk voor  
de casus regie?



Maatschappelijk  
werk

### PROCES REGIE

Wie is  
verantwoordelijk voor  
de proces regie?

Voor een effectieve  
implementatie van het  
THV is het cruciaal om  
bestaande netwerken te  
gebruiken op de eilanden.

- Bonaire - Zorg en  
veiligheidshuis
- Saba - . Safety network
- Sint Eustatius -  
Multidisciplinair  
Overleg

### LOKATIE

Welke lokatie kan  
gebruikt worden voor  
opvang van de  
uithuisgeplaatste

- Bonaire - Krusada
- Saba - nader in te  
vullen
- Sint Eustatius- nader in  
te vullen

Totdat deze voorziening  
is gerealiseerd, kan  
tijdelijk gebruik worden  
gemaakt van van hotel-  
accommodatie.

- Voor Sint-Eustatius is  
het Ocean View Hotel  
en Country inn hotel ;
- voor Saba is nog geen  
tijdelijke locatie  
gespecificeerd.

### HULPVERLENING

Welke organisatie is  
verantwoordelijk voor  
hulpverlening?

- Maatschappelijk werk -  
achterblijvers
- Stichting Reclassering  
- uithuisgeplaatsten
- ZJCN - kinderen
- MHC - psychiatrische  
hulp
- Slachtofferhulp -  
emotionele  
ondersteuning  
(kwetsbaar ivm  
capaciteit)

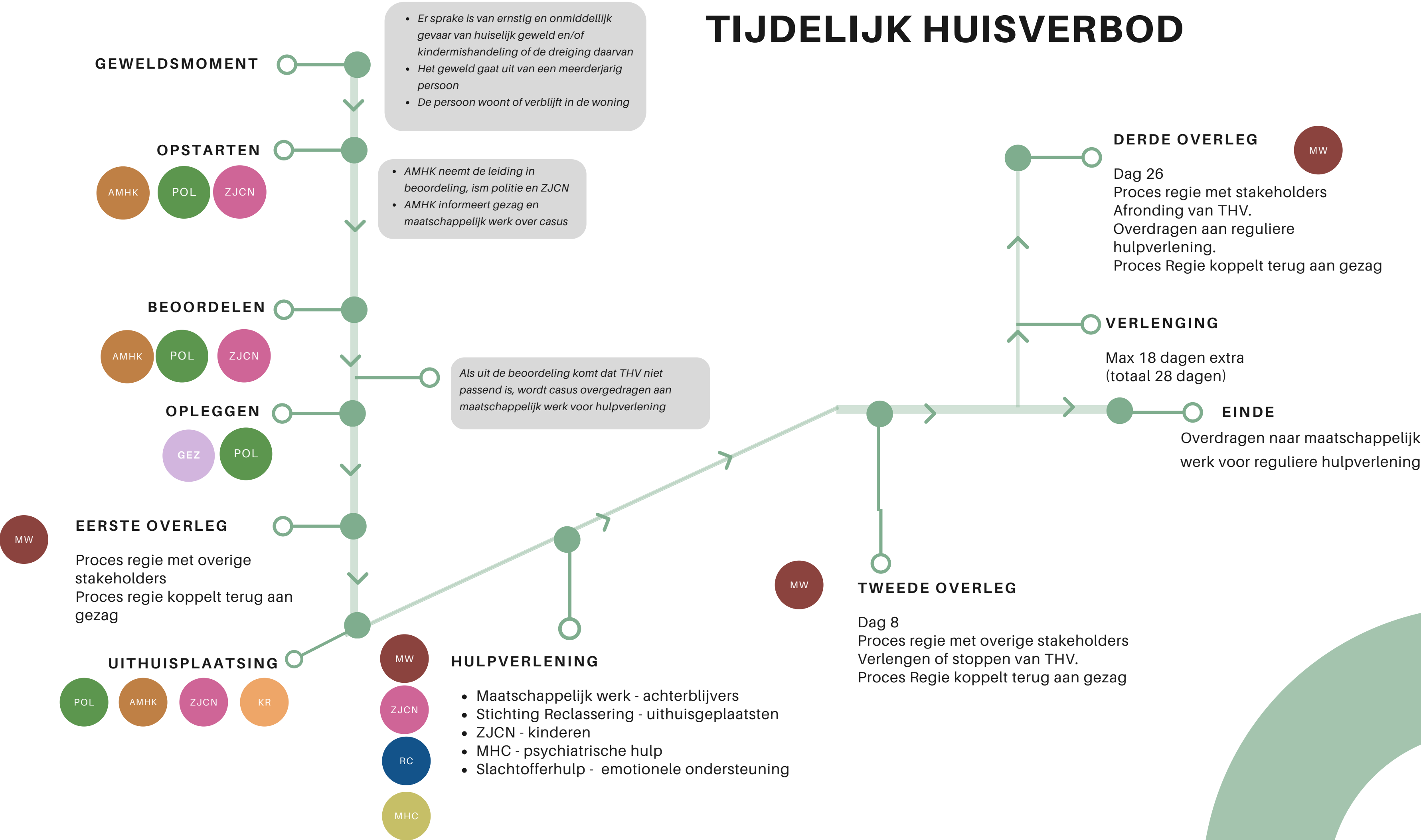
## 5. AFRONDEN

### NAZORG

Welke organisatie is  
verantwoordelijk voor  
nazorg?

- Maatschappelijk werk -  
achterblijvers
- Stichting Reclassering  
- uithuisgeplaatsten
- ZJCN - kinderen
- MHC - psychiatrische  
hulp
- Mogelijk  
slachtofferhulp  
(kwetsbaar ivm  
capaciteit)

# TIJDELIJK HUISVERBOD



## Het volgende wordt aanbevolen t.a.v. de wetgeving THV in Caribisch Nederland:

- **Vrijwillige maatregelen als eerste stap:** Introduceer een tijdelijk huisverbod op vrijwillige basis, waarbij betrokkenen instemmen met afspraken over het vermijden van contact en het niet betreden van de woning. Dit biedt een directe, tijdelijke oplossing en verhoogt de veiligheid van slachtoffers.
- **Nauwe samenwerking en duidelijke afspraken:** Stimuleer samenwerking tussen betrokken organisaties en stel heldere protocollen op voor uithuisplaatsing, hulpverlening en monitoring van afspraken. Dit versterkt de uitvoerbaarheid en effectiviteit van vrijwillige huisverboden.
- **Gebruik van bestaande bevoegdheden:** Benut de mogelijkheden binnen de Bijzondere Verordening met Speciale Bevoegdheden om juridische basis te bieden voor maatregelen zoals contact- en gebiedsverboden. Overweeg het Tijdelijk Huisverbod (THV) onder deze verordening te plaatsen voor snellere en bindende interventies.
- **Uniforme wetgeving en uitbreiding van bevoegdheden:** Werk aan harmonisatie van regels tussen de eilanden door herziening van de APV's en invoering van aanvullende eilandverordeningen. Breid de bevoegdheden van gezaghebbers verder uit via aanpassingen in de WolBES, inclusief de mogelijkheid tot oplegging van bestuurlijke boetes.
- **Langetermijnoplossing met wetgeving:** Gebruik de vrijwillige aanpak en de bestaande juridische kaders als opstap naar formele wetgeving voor een tijdelijk huisverbod in Caribisch Nederland. Dit biedt een duurzame en afdwingbare basis voor de bescherming van slachtoffers van huiselijk geweld.

# Randvoorwaarden



## DRAAIBOEK

- Voor een efficiënte uitvoering van een THV is het essentieel dat er een draaiboek wordt ontwikkeld voor alle betrokken stakeholders.
- Elke stap van het werkproces moet volledig beschreven worden in het draaiboek: welke partners daarbij aanwezig zijn en welke documenten nodig zijn en wie aan zet is.
- Elke organisatie die een rol speelt binnen het THV-proces wordt ook aangeraden een intern protocol te ontwikkelen.



## SAMENWERKEN

In een samenwerkingsconvenant moeten duidelijke afspraken worden vastgelegd over de samenwerking van de direct betrokken stakeholders. Stakeholders moeten zich bewust zijn van hun verantwoordelijkheden op directieniveau, managementniveau en uitvoerend niveau.



## TAXATIE

Samen overeenkomen welke instrumenten het meest geschikt zijn voor een THV-proces op de eilanden, waarbij rekening wordt gehouden met:

- Instrumenten voor risicotaxatie, veiligheidstaxatie en het opleggen van een THV.
- Afspraken maken over welke organisatie de taxatie uitvoert. Het is mogelijk dat verschillende partners verschillende delen van de taxatie uitvoeren.
- Indien nodig, vertalen (naar Engels en Papiamentu) en valideren van de instrumenten voor de lokale context.
- Trainen van partners in het gebruik van risicotaxatie, veiligheidstaxatie en het opleggen van een THV.



## UITHUISPLAATSING

- Het is essentieel dat alle betrokkenen het proces goed begrijpen om vrijwillige medewerking te verzekeren, vooral als er kinderen thuis zijn.
- Op Bonaire biedt de Krusada-faciliteit huisvesting.
- Voor Saba en Sint Eustatius is de locatie nog niet bepaald. Totdat deze faciliteiten zijn opgezet, is tijdelijk gebruik van hotelaccommodatie mogelijk. Voor Sint Eustatius is dit het Ocean View Hotel en Country inn hotel. Voor Saba is nog geen tijdelijke locatie gespecificeerd.
- De financieringsverantwoordelijkheid voor deze huisvesting, inclusief die voor niet-gedocumenteerde plegers, moet nog worden vastgesteld.
- Er is ook behoefte aan samenwerkingsafspraken tussen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en mogelijk Sint Maarten om plegers tijdelijk op andere eilanden te kunnen huisvesten.

# Randvoorwaarden



## HULPVERLENING

Hulpverlening is een cruciaal onderdeel van het THV-proces, voor uithuisgeplaatsen, achterblijvers en kinderen. De volgende programma's kunnen gebruikt worden

- Psycho-educatie: Ontwikkelen van psycho-educatieprogramma's
- Onderzoeken in hoeverre Reclassering hulpverlening kan bieden aan uithuis geplaatsten op vrijwillige basis.
- Geschiktheid van Interventies: Evalueren van de geschiktheid van de huidige interventies
- Capaciteit en Deskundigheid: Vergroten van de capaciteit en deskundigheid bij Reclassering, Maatschappelijk werk, ZJCN en MHC om adequate hulpverlening te kunnen bieden.
- Online Hulpverlening: Onderzoeken of online hulpverlening een geschikte oplossing kan zijn voor achterblijvers en uithuisgeplaatsen tijdens een THV.



## CAPACITEITSBEOORDELING

De capaciteit van de direct betrokken partners is cruciaal en moet onderzocht worden om te bepalen of er op alle drie de eilanden voldoende capaciteit is om een THV te ondersteunen. Een impactanalyse is nodig om de extra taken voor de direct betrokken stakeholders te identificeren.



## DATA

Er zijn momenteel cijfers beschikbaar van meldingen bij de politie, ZJCN en bij advies- en meldpunten. Deze cijfers komen niet volledig overeen. We moeten deze data stroomlijnen om het aantal meldingen van huiselijk geweld en kindermishandeling correct te kunnen registreren. Mogelijk kan het cliënt-volgsysteem hierbij een rol spelen.



## CLIENT VOLGSYSTEEM

Een cliënt-volgsysteem kan ondersteuning bieden in het THV-proces en de informatiestroom verbeteren. Er moet onderzocht worden welk cliënt-volgsysteem hiervoor het meest geschikt is. Momenteel wordt KEDO op de eilanden gebruikt en mogelijk is dit systeem geschikt voor verdere toepassing.



## DESKUNDIGHEIDSBEVORDERING

Deskundigheid en een respectvolle benadering zijn van groot belang voor alle direct betrokken partners. De volgende thema's zijn daarbij van belang:

- Training in THV werkproces
- Training in taxatie
- Herkennen van signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling
- Agressieregulatie en Conflicthantering: Professionals moeten getraind worden in agressieregulatie en conflicthantering.
- Empathische reactie en ondersteuning: Er moet aandacht zijn voor een empathische reactie gericht op hulp en ondersteuning, ervan uitgaande dat mensen vaak bij elkaar blijven en kinderen betrokken zijn.
- Kas Sigur Training: Het is belangrijk om de Kas Sigur training voor professionals op de eilanden op te frissen.

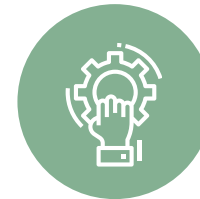
# Randvoorwaarden



## BEWUSTWORDING

Het is cruciaal om alle betrokkenen goed te informeren over het THV, hun rechtspositie, het werkproces en de gevolgen daarvan. Hierbij moeten de volgende aspecten worden meegenomen:

- Betrokken Partners (achterblijvers, uithuisgeplaatsen en kinderen):
  - Het is belangrijk dat de rechten van zowel achterblijvers, uithuisgeplaatsen en kinderen moeten tijdens het THV-proces duidelijk worden gecommuniceerd.
  - De gevolgen van het niet naleven van THV-maatregelen moeten helder zijn. Dit omvat onder andere waarom contactverboden noodzakelijk zijn en wat de consequenties zijn bij overtreding van deze regels. Ook moeten er duidelijke richtlijnen zijn voor het gebruik van sociale media.
- De Gehele Gemeenschap:
  - De gemeenschap moet vooraf geïnformeerd worden over de invoering van de interventie
  - Voorlichting is nodig om mensen bewust te maken van huiselijk geweld en kindermishandeling, evenals de impact van mishandeling op de hersenontwikkeling bij kinderen.
  - Taalgebruik: Bij de informatievoorziening aan de betrokken personen en de bewustwordingscampagnes moet rekening worden gehouden met de taaldiversiteit op de eilanden.



## MONITOREN

Bij de pilotuitvoering en de feitelijke implementatie van het Tijdelijk Huisverbod op de eilanden is voortdurende evaluatie en monitoring cruciaal om te verzekeren dat de werkprocessen correct zijn ingericht en of aanpassingen noodzakelijk zijn.

# AANBEVELINGEN



## TIME OUT

Op de eilanden is het wenselijk om het niet als een "tijdelijk huisverbod" te benoemen, maar als een "time-out" tussen twee partijen: de achterblijver en de uithuisgeplaatste.



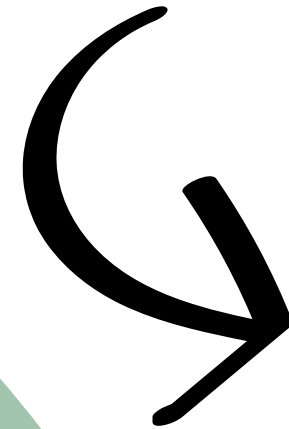
## LENGTE THV

Aanbevolen wordt om de wettelijke termijnen voor een tijdelijk huisverbod te flexibiliseren, zodat er voldoende tijd is voor een gedegen analyse, passende hulpverlening en een effectieve adempauze voor slachtoffers. Dit is vooral belangrijk bij situaties waarin de uithuisgeplaatste onvindbaar of onbereikbaar is.

# INRICHTEN VAN THV

## Ministerie van Justitie en Veiligheid (in samenwerking met ministeries van BZK en VWS en met de openbare lichamen)

- Ontwikkelen van een beleidskompas voor het THV
- Ontwikkelen van de wetgeving rondom het THV
- Uitvoeren van een impactanalyse om de financiële gevolgen voor de betrokken partners bij de invoering van het THV te bepalen
- Taxatie: Samen met de betrokken organisaties op de eilanden overeenkomen welke instrumenten het meest geschikt zijn
- Start implementatie project van THV op de eilanden



### 1. Inrichten THV op de eilanden

- Draaiboek ontwikkelen per eiland, waarbij het gehele werkproces beschreven is met betrokken partners, welke documenten nodig zijn en wie aan zet is.
- Samenwerkingsconvenant tussen partners ontwikkelen
- Taxatie inrichten (in samenwerking met Ministerie van J en V).
- Opvang lokatie regelen (Saba en Sint Eustatius)
- Client Volg systeem voor het registreren van meldingen
- Afspraken maken tussen partners waar er gemeld wordt (AMHK, politie, en ZJCN) over de registratie van meldingen

### 2. Training

- Training aan de betrokken partners van het werkproces (draaiboek)
- Training aan de betrokken partners over taxatie

### 3. Informeren en bewustwording

- Ontwikkelen van informatie voor partijen (achterblijvers en uithuisgeplaatsten)
- Community (bewoners van de eilanden zelf).

# **Temporary barring order Caribbean Netherlands**

**Work process  
February 2025**

## **Authors**

**Dr. Merel Griffith - Lendering**

**Drs. Elly Hellings**

## **Commissioned by:**

**Ministry of Justice and Security, Ministry of Health,  
Welfare and Sport, Ministry of the Interior and  
Kingdom Relations.**

# Temporary barring order

The temporary barring order (TBO) in the Netherlands is an administrative measure that can be imposed by the mayor 24/7 for an initial period of 10 days and extended by an additional 18 days. It aims to create a calm environment, quickly organize protection for the victim, and simultaneously initiate swift assistance for both the victim and the perpetrator.

The temporary barring order could have a positive impact on addressing domestic violence in Bonaire, Sint Eustatius and Saba. It provides a concrete intervention tool to prevent the escalation of violence. By temporarily removing the perpetrator from the domestic environment, victims and perpetrators are given the opportunity to take a breather and make (safe) decisions about their future.

## Added Value of the Temporary Barring Order in the Caribbean Netherlands

- Low-threshold implementation of the measure against domestic violence and child abuse
- Prevention of violence escalation by removing the perpetrator from the household
- Focus on both victims and perpetrators
- Removal of perpetrators, not victims, from the household
- Encourages administrative measures

**Process management**

- **Chairing the consultation meetings within a TBO process and ensuring the outcomes of these meetings are communicated to the governor**
  - **Bonaire: Zorg en veiligheidshuis**
  - **St. Eustatius: Multi Disciplinary Meeting (MDO)**
  - **Saba: Safety netwerk**

# STAKEHOLDERS

## Overview of involved organizations

**Court of Guardianship**

- **Child protection measure and/or issues of custody and visitation**

**Legal Aid Office**

- **Appeal**

**Victim support**

- **Emotional support**

**Judiciary**



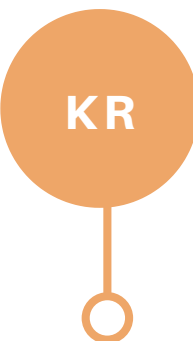
### ADVISORY AND REPORT POINT

- Receiving a report
- Assessment of a TBO; safety and risk assessment
- Advising the governor (regarding prohibition and extension after evaluation)
- Informing social work about the TBO case in connection with initiating assistance and out-of-home placement



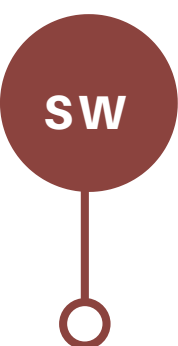
### GOVERNOR

- Imposing a restraining order
- Communication with the person removed from the home and providing information about appeal options



### KRUSADA

- Shelter for perpetrator (out-of-home placement) on Bonaire



### SOCIAL WORK

- Case management
- Consulting on plans and chairing meetings with stakeholders
- Informing networks on the island about the case
- Informing probation services and (if necessary) MHC about the case
- Support services for those left behind
- Aftercare for involved parties (those left behind and those removed from the home)



### MENTAL HEALTH CARIBBEAN

- In cases of psychiatric issues.



### POLICE

- Receiving reports
- Informing the ARP about the case
- Sharing information for the purpose of safety and risk assessment with the ARP
- Out-of-home placement
- Enforcement



### PROBATION SERVICES

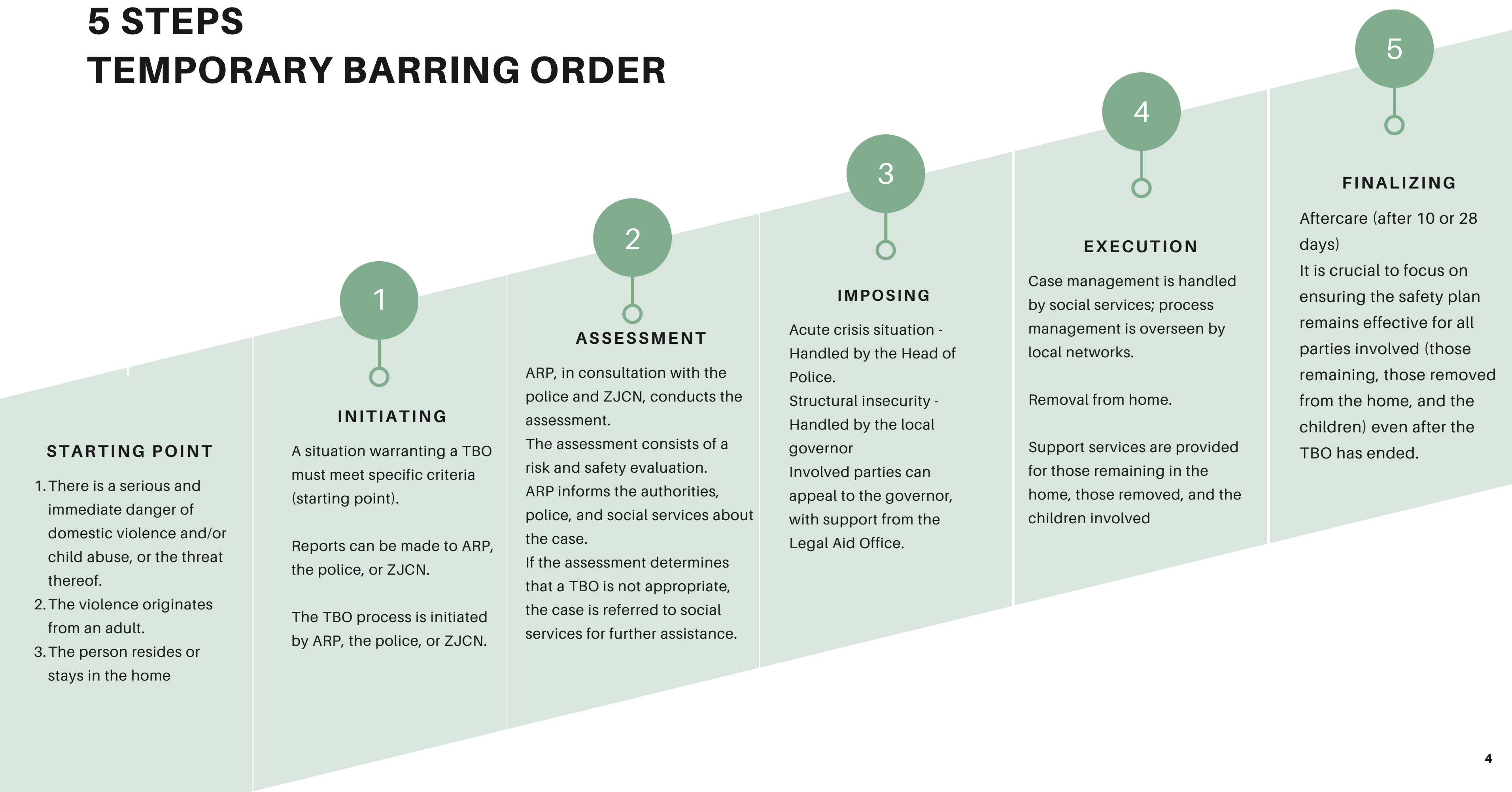
- Kas Sigur training for out-of-home placements
- Aftercare



### ZORG EN JEUGD CARIBISCH NEDERLAND

- Receiving a report
- Informing the ARP about the case
- If children are present, always be present during the case
- Sharing information with the ARP for safety and risk assessment
- Present during removal from the home
- Providing assistance for children
- Aftercare for children

# 5 STEPS TEMPORARY BARRING ORDER



# 1. INITIATING

| WHEN?                                                                                                                                                                                                                                                                          | WHERE TO REPORT?                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>When is there a situation warranting a TBO?</b></p> <p>1. There is a serious and immediate danger of domestic violence and/or child abuse, or the threat thereof.</p> <p>2. The violence originates from an adult.</p> <p>3. The person resides or stays in the home</p> | <p><b>Where can a situation warranting a TBO be reported?</b></p> <p><b>POL</b> The report is received by the police. The police contacts ARP</p> <p><b>ARP</b> Report is received by ARP</p> <p><b>ZJCN</b> Report is received by ZJCN. ZJCN contacts ARP.</p> |

# 2. ASSESSMENT

| HOW                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | BY WHOM?                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>If a situation warranting a TBO is initiated, how is the assessment conducted?</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• A comprehensive safety and risk assessment</li><li>• A valid and reliable instrument with cultural adaptations</li><li>• Agreements between the islands</li></ul> | <p><b>Who conducts the assessment?</b></p> <p>The ARP within an integrated team and in consultation with the police and ZJCN</p> |

### 3. IMPOSING

#### WHO?

Who is authorized to impose the TBO after assessment?

GOV

Structural insecurity -  
Handled by the local governor

POL

Acute crisis situation -  
Handled by the Head of Police.

#### WHO REPORTS

Who reports it to the governor

ARP

ARP reports it to the governor.  
ARP reports the case to social services.

#### WHERE TO APPEAL?

Where can individuals involved appeal against an imposed TBO?

Parties can appeal to the authority.

Legal Aid Desk

- The Legal Aid Desk can provide information and advice on the objection process and guide individuals through the steps required to appeal

#### Process

- When a TBO is imposed, the involved parties (those remaining in the home and those removed) are informed about the details of the TBO, the consequences of violating it, and the expectations regarding their behavior.
- Additionally, the remaining parties and those removed are informed about how they can appeal if they disagree with the TBO. The Legal Aid Desk can provide information and advice regarding this process.

# 4. EXECUTION

## CASE MANAGEMENT

Who is responsible for case management?

SW

Social work

## PROCESS MANAGEMENT

Who is responsible for process management?

For an effective implementation of the TBO, it is crucial to utilize existing networks on the islands.

- Bonaire - Zorg en veiligheidshuis
- Saba - . Safety Network
- Sint Eustatius - Multidisciplinair Overleg

## LOCATION

Which location can be used for accommodating the person removed from the home?

- Bonaire - Krusada
- Saba - To be determined
- Sint Eustatius - To be determined

Until these facilities are established, temporary use of hotel accommodation is possible:

- For Sint Eustatius, the Ocean View Hotel and Country Inn hotel
- For Saba, no temporary location has yet been specified.

## SUPPORT

Which organization is responsible for providing support?

- Social Work - For those remaining in the home.
- Reclassering - For those removed from the home.
- ZJCN - For children.
- MHC - For psychiatric assistance.
- Victim Support - emotional support, though capacity may be limited.

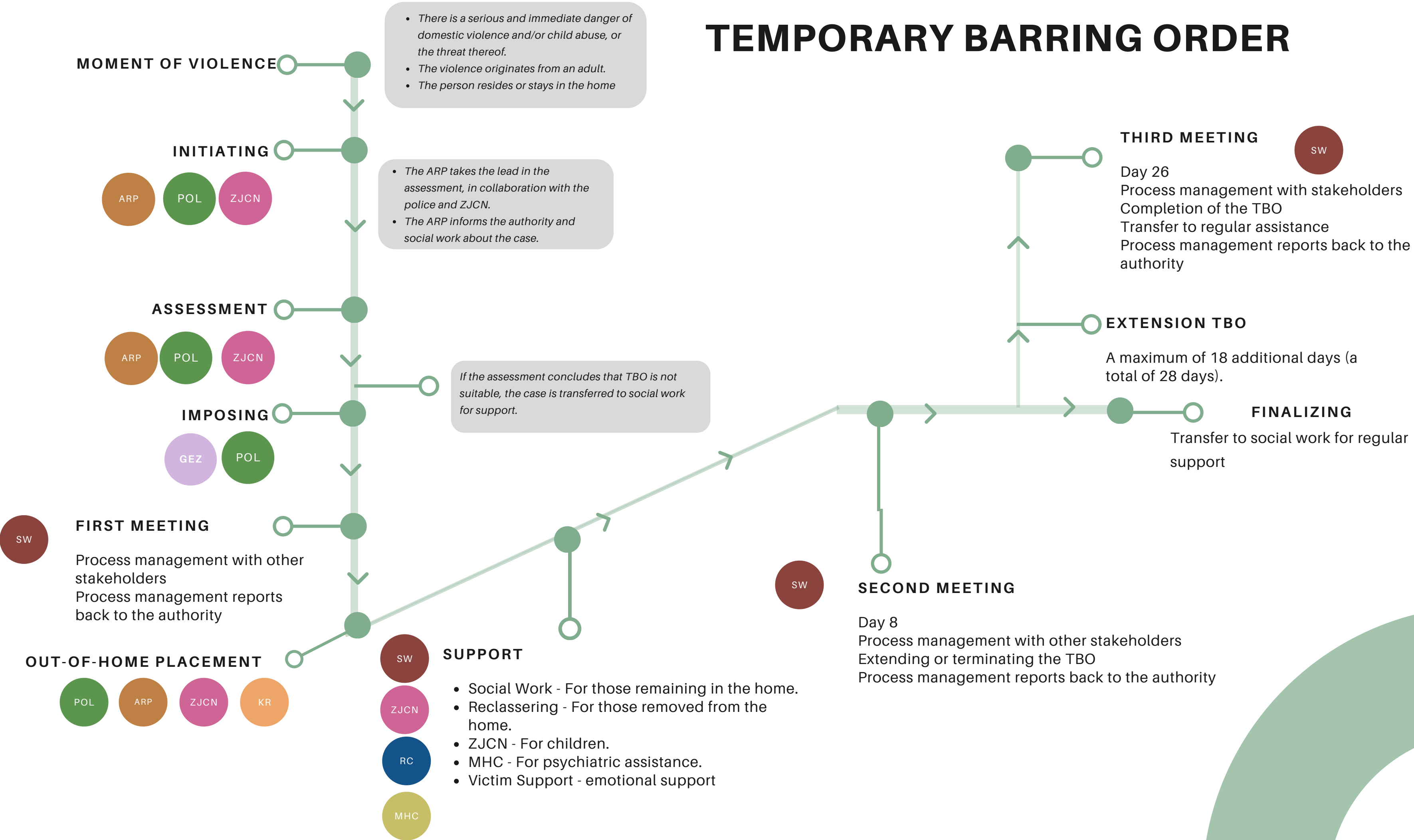
# 5. FINALIZING

## AFTERCARE

Which organization is responsible for aftercare?

- Social work - for those remaining in the home.
- Reclassering - for those removed from the home.
- ZJCN - for children
- MHC - psychiatric assistance
- Victim support (though capacity may be limited.)

# TEMPORARY BARRING ORDER



# Legislation

The following recommendations are made regarding TBO legislation in the Caribbean Netherlands:

- **Voluntary Measures as a First Step:** Introduce a temporary barring order on a voluntary basis, where parties agree to avoid contact and refrain from entering the home. This provides an immediate, temporary solution and enhances victim safety.
- **Close Collaboration and Clear Agreements:** Encourage collaboration between involved organizations and establish clear protocols for removal, support services, and monitoring agreements. This strengthens the enforceability and effectiveness of voluntary barring orders.
- **Use of Existing Authorities:** Utilize the possibilities within the Special Ordinance with Special Authorities to provide a legal basis for measures such as contact and area restrictions. Consider placing the temporary barring order under this ordinance for faster and binding interventions.
- **Uniform Legislation and Expanded Authorities:** Work toward harmonizing regulations across the islands by revising APVs and introducing additional island ordinances. Expand the powers of local authorities through amendments to the WolBES, including the ability to impose administrative fines.
- **Long-Term Solution with Formal Legislation:** Use the voluntary approach and existing legal frameworks as a stepping stone toward formal legislation for a temporary barring order in the Caribbean Netherlands. This provides a sustainable and enforceable basis for protecting victims of domestic violence.

# Preconditions



## OPERATION MANUAL

- For the efficient implementation of a TBO, it is essential to develop a manual for all involved stakeholders.
- Every step of the workflow must be fully detailed in the manual, including:
  - Which partners are involved
  - Required documents: Specify the necessary documentation for assessments, decisions, and follow-ups.
  - Responsibility: Define who is responsible for executing each task, ensuring accountability and clarity in the process.
- Each organization involved in the TBO process is also advised to develop an internal protocol.



## COLLABORATION

A collaboration agreement must clearly outline the arrangements regarding the cooperation of the directly involved stakeholders. Stakeholders must be aware of their responsibilities at the executive, management, and operational levels.



## ASSESSMENT

Jointly agree on which tools are most suitable for a TBO process on the islands, taking into account:

- Tools for risk assessment, safety assessment, and imposing a TBO.
- Making agreements about which organization will conduct the assessment. It is possible that different partners will handle different parts of the assessment.
- If necessary, translating (into English and Papiamentu) and validating the tools for the local context.
- Training partners in the use of risk assessment, safety assessment, and the implementation of a TBO.



## TEMPORARY REMOVAL

- On Bonaire, the Krusada facility provides housing. For Saba and Sint-Eustatius, the location is yet to be determined. Until these facilities are established, temporary use of hotel accommodation is possible. For Sint Eustatius, this is the Ocean View Hotel and Country Inn hotel. For Saba, no temporary location has yet been specified.
- It is essential that all involved parties fully understand the process to ensure voluntary cooperation, especially when children are present in the home.
- The responsibility for funding this housing, including for undocumented perpetrators, has yet to be determined.
- There is also a need for collaboration agreements between Bonaire, Sint Eustatius and Saba and possibly Sint Maarten to temporarily house perpetrators on other islands.

# Preconditions



## SUPPORT SERVICES

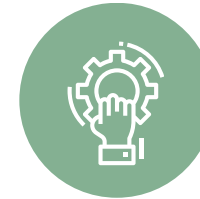
Support services are a crucial part of the TBO process for those removed from the home, those remaining, and children. The following programs can be implemented:

- **Psychoeducation:** Development of psychoeducation programs.
- **Probation Services:** Assess the extent to which probation services (reclassering) can provide support to those removed from the home on a voluntary basis.
- **Intervention Suitability:** Evaluate the effectiveness of current interventions.
- **Capacity and Expertise:** Enhance the capacity and expertise of Probation Services, Social Work, ZJCN (Child Protection and Youth Care Caribbean Netherlands), and MHC (Mental Health Care) to provide adequate support.
- **Online Support Services:** Investigate whether online support services could be a suitable solution for both those remaining and those removed during a TBO.



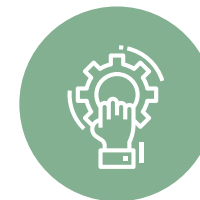
## CAPACITY ASSESSMENT

The capacity of the directly involved partners is crucial and must be assessed to determine if all three islands have sufficient resources to support a TBO. An impact analysis is necessary to identify the additional tasks for directly involved stakeholders.



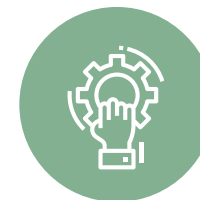
## DATA

There are currently statistics available from the police, ZJCN, and advice and ARP. However, these figures do not fully align. The data must be streamlined to accurately record reports of domestic violence and child abuse. The client tracking system could potentially play a role in this process.



## CLIENT TRACKING SYSTEM

A client tracking system can support the TBO process and improve information flow. Research should determine which client tracking system is most appropriate. Currently, KEDO is used on the islands, and this system may be suitable for further application.



## PROFESSIONAL DEVELOPMENT

Expertise and a respectful approach are essential for all directly involved partners. Key themes include:

- **Training in the TBO process:** Ensuring a clear understanding of procedures.
- **Assessment Training:** Learning to evaluate risks and safety effectively.
- **Recognizing Signs of Domestic Violence and Child Abuse:** Improving early detection and intervention.
- **Aggression Regulation and Conflict Management:** Training professionals to manage aggression and resolve conflicts effectively.
- **Empathetic Response and Support:** Focusing on empathetic approaches aimed at assistance and support, acknowledging that families often remain together and children are involved.
- **Kas Sigur Training:** Refreshing the Kas Sigur training for professionals on the islands.

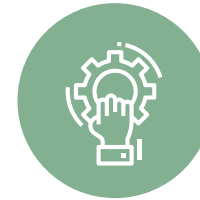
# Preconditions



## AWARENESS

It is crucial to properly inform all parties involved about the TBO, their legal position, the work process, and its implications. The following aspects must be addressed:

- Involved Partners (remaining residents, removed individuals, and children):
  - The rights of both the remaining residents, removed individuals, and children must be clearly communicated during the TBO process.
  - The consequences of non-compliance with TBO measures must be made explicit. This includes explaining why no-contact orders are necessary and what the penalties are for violating these rules. Additionally, clear guidelines on social media usage should be provided.
- The Wider Community:
  - The community should be informed in advance about the introduction of the intervention.
  - Awareness campaigns are needed to educate people about domestic violence and child abuse, as well as the impact of abuse on children's brain development.
  - Language Usage: Information provided to those involved and awareness campaigns must take into account the linguistic diversity on the islands.



## MONITORING

During the pilot execution and actual implementation of the Temporary barring Order on the islands, continuous evaluation and monitoring are crucial to ensure that the work processes are properly established and to determine whether adjustments are necessary.

# Recommendations



## REFRAMING AS TIME OUT

On the islands, it is advisable to refer to the intervention not as a "temporary barring order" but as a "Time-Out" between the two parties: the individual remaining in the home and the removed individual. This terminology emphasizes the temporary and balanced nature of the intervention, fostering a more cooperative and less punitive approach.



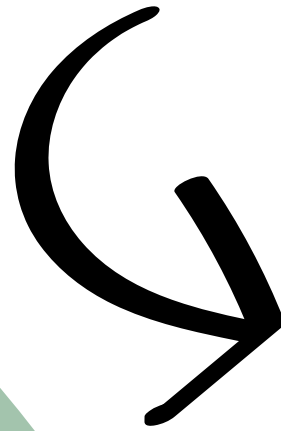
## DURATION OF THE TBO

The length of the TBO should be adaptable based on the specific circumstances of the case, ensuring the necessary time for risk assessments and intervention without compromising the safety of those involved.

# Establishing the TBO Framework

**Ministry of Justice and Security (in collaboration with the ministries of BZK and VWS and with the public entities).**

- Developing a policy framework for the TBO.
- Drafting legislation related to the TBO.
- Conducting an impact analysis to determine the financial implications for involved partners upon implementing the TBO.
- Assessment: Together with the relevant organizations on the islands, agree on which instruments are most suitable.
- Initiating the implementation project for the TBO on the islands.



## **1. Establishing the TBO Framework on the Islands**

- Develop operational manuals for each island, detailing the entire workflow with involved partners, required documents, and responsibilities.
- Create a collaboration agreement between all partners to ensure effective coordination.
- Set up risk assessments in collaboration with the Ministry of Justice and Security.
- Arrange shelter locations for Saba and Sint Eustatius to provide safe spaces for removed individuals.
- Implement a client tracking system to record and manage reports efficiently.
- Establish agreements between partners (ARP, police, and ZJCN) on reporting and registering incidents.

## **2. Training**

- Work process training: Train all involved partners on the operational manual and TBO workflow.
- Risk assessment training: Provide specialized training on conducting risk and safety assessments.

## **3. Information and Awareness**

- Develop informational materials for affected parties (those remaining and those removed from the home) to explain their rights, support services, and safety plans.
- Engage the community: Raise awareness among island residents about the TBO, its purpose, and how it ensures safety and protection for all parties.