

Ministerie van Klimaat en Groene Groei
T.a.v. Minister S.T.M. Hermans
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

WarmtelinQ Transport Services B.V.

Bezoekadres:
Gardens Business Centre
Anna van Buerenplein 41 (2^e etage)
2595 DA Den Haag

Postadres:
Postbus 19
9700 MA Groningen

Datum
2 februari 2026

Ons kenmerk
26.WLQ-C&R / 1752

Onderwerp
Reactie onderzoek Fakton businesscase en beoogde subsidie

Geachte minister Hermans,

Fakton Energy B.V. (Fakton) heeft een externe validatie uitgevoerd op de businesscase van en de beoogde exploitatiesubsidiemiddelen voor WarmtelinQ (het Fakton-rapport, datum: 20 november 2025). Op verzoek van uw ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG) reageren wij – WarmtelinQ Transport Services B.V. (WTS) – op hoofdlijnen op de conclusies en aandachtspunten van het Fakton-rapport.

Achtergrond en vertrouwelijkheid

WarmtelinQ is een ondergronds warmtetransportnet dat in Zuid-Holland wordt aangelegd om warmte te transporteren naar bebouwd gebied, zodat huizen en bedrijven met die warmte kunnen worden verwarmd. WTS, een 100% dochtervennootschap van N.V. Nederlandse Gasunie, legt WarmtelinQ aan en zal in de toekomst als warmtetransportbeheerder fungeren. De leidingen van het tracé tussen Vlaardingen en Den Haag liggen allemaal in de grond en naar verwachting zal er Q1 2027 warm water door de leidingen stromen. De werkzaamheden voor de verlengingen van dit tracé naar Vondelingenplaat en Leiden zijn in volle gang.

Eerder hebben wij aangegeven dat door gewijzigde marktomstandigheden de geraamde projectkosten van het project WarmtelinQ zijn gestegen. Het is dan ook begrijpelijk dat uw ministerie een nieuwe validatie van de businesscase noodzakelijk achtte en een nieuwe inschatting wilde maken van de benodigde subsidiemiddelen. WTS heeft volledig meegewerkt aan het onderzoek van Fakton en heeft in dat kader veel informatie beschikbaar gesteld, waaronder vertrouwelijke informatie. WTS rekent op uw begrip dat niet alle onderliggende bedrijfsinformatie openbaar gemaakt kan worden en ook bepaalde informatie in het Fakton-rapport zelf zal moeten worden gelakt om de vertrouwelijkheid van bepaalde gevoelige informatie te waarborgen.

Review businesscase WarmtelinQ

Fakton heeft geoordeeld dat de CAPEX-raming en de financiële buffer van WarmtelinQ realistisch en marktconform zijn voor een project van dergelijke schaal en complexiteit. Ook de OPEX-onderdelen acht Fakton marktconform. WTS onderschrijft deze conclusies van Fakton, onder andere omdat WTS grote delen van de kosten inmiddels kan onderbouwen vanuit daadwerkelijk gemaakte kosten en inmiddels gesloten contracten naar aanleiding van aanbestedingen. Fakton heeft het onderdeel 'ingeschatte vervangingsinvesteringen' als onder marktconform beoordeeld. We begrijpen deze conclusie, maar wijzen erop dat er vanwege achterblijvende volloop gedurende de afschrijvingsperiode van WarmtelinQ slechts beperkte

vervangingsinvesteringen nodig zijn. De benodigde vervangingen binnen de afschrijvingsperiode zijn opgenomen in de OPEX-inschatting.

De conclusie van Fakton dat nieuwe inzichten van WTS ten aanzien van benodigde resources, pompenergie en warmteverlies nog niet in de businesscase zijn verwerkt, onderschrijven wij en nemen we mee in de actualisatie van de businesscase. Om de impact van actuele inzichten op de businesscase op te vangen, is in het investeringsbedrag van de businesscase zowel een allowance voor mogelijke kostenstijgingen als een p50-contingency voor mogelijke risico's opgenomen.

Als laatste adviseert Fakton om het financiële model van WarmtelinQ op te bouwen volgens de internationale FAST-standaard omdat het huidige model foutgevoelig is. WTS neemt dit advies van Fakton ter harte. Het klopt dat er een aantal langere formules in het model zitten, die met de kennis van nu beter opgeknipt hadden kunnen worden. Tegelijkertijd geldt dat bij nieuwe businessdevelopment-projecten, zoals WarmtelinQ, het lastig is om een model te ontwikkelen dat meebeweegt met alle mogelijke veranderende omstandigheden waarvan de additionele uitgaven en inkomsten nog niet accuraat kunnen worden ingeschat.

Evaluatie subsidie-instrument

Fakton heeft ook onderzoek gedaan naar de benodigde exploitatiesubsidie om WarmtelinQ, inclusief de achterliggende bronnen, te kunnen laten concurreren met fossiele en andere duurzame warmtebronnen (level playing field). De referentie die hiervoor gebruikt wordt, het zogenoemde correctiebedrag (70% TTF) uit de SDE++, is volgens Fakton de juiste referentie. Fakton schetst echter een aantal toekomstige ontwikkelingen/aandachtspunten die impact kunnen hebben op deze referentie en dus op de subsidiebehoefte. Fakton acht de kans reëel dat er ook na 2040 aanvullende subsidie nodig blijft om inkoop en transport van warmte met alternatieven te laten concurreren.

Voor WTS is het lastig om deze conclusies van Fakton te waarderen. WTS heeft alleen inzicht in de transportkosten en niet in de overige kostenposten van de warmteketen, die een verantwoordelijkheid zijn van de warmtebedrijven. Daarnaast zijn er veel variabelen die de subsidie-intensiteit bepalen. Zo zorgde de lage gasprijs (de huidige referentie) voor een grotere subsidiebehoefte maar als deze referentie stijgt, zorgt dit weer voor een veel lagere subsidiebehoefte. Verder stelt Fakton ook vast dat het referentiekader waarschijnlijk zal veranderen in de toekomst (en deze referentie hoger uitkomt dan 70% TTF). De nieuwe referentie in combinatie met de afschrijvingen van WarmtelinQ kan ervoor zorgen dat in de toekomst er minder of zelfs geen subsidie benodigd zal zijn voor WarmtelinQ, inclusief achterliggende bronnen.

Voor WTS is het met name essentieel dat met het subsidie-instrument een level playing field ontstaat met andere fossiele en duurzame bronnen. Uiteindelijk is de exploitatiesubsidie voor WarmtelinQ bedoeld om de eindgebruiker van betaalbare duurzame warmte te voorzien. WTS onderstreept in dit verband dat WarmtelinQ – ondanks de gestegen kosten – nog steeds de laagste maatschappelijke kosten voor verduurzaming van de gebouwde omgeving in de regio Zuid-Holland kent. Dit is geconcludeerd door Haskoning (2025) voor de Leidse regio en wordt op ons verzoek nu ook uitgebreid naar heel WarmtelinQ.

Datum: 2 februari 2026

Ons kenmerk: 26.WLQ-C&R / 1752

Onderwerp: Reactie onderzoek Fakton businesscase en beoogde subsidie

Afsluiting

WTS is volop bezig met de ontwikkeling, aanleg en straks de exploitatie van WarmtelinQ, zodat in de nabije toekomst in Zuid-Holland genoeg duurzame warmte beschikbaar is voor de eindgebruiker. Samen met uw ministerie, de provincie Zuid-Holland, gemeenten, (nieuwe) warmtebedrijven en vele anderen werken we elke dag om de warmtetransitie maatschappelijk zo efficiënt en doelmatig te laten plaatsvinden. De politieke uitdaging is om de maatschappelijke beste optie voor verduurzaming, ook voor de eindgebruiker de meest betaalbare optie te laten worden. We denken daarover graag met u mee.

