
Vergaderjaar 2021–2022

36 120 B

Wijziging van de begrotingsstaat van het gemeentefonds (B) voor het jaar 2022 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|-----------|--|----------|
| A. | ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL | 3 |
| B. | BEGROTINGSTOELICHTING | 4 |
| 1 | Leeswijzer | 4 |
| 2 | Beleid | 5 |
| 2.1 | Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties | 5 |
| 3 | Beleidsartikelen | 7 |
| 3.1 | Artikel 1 gemeentefonds | 7 |
| 4 | Bijlagen | 9 |
| 4.1 | Overzicht integratie-uitkeringen | 9 |
| 4.2 | Overzicht decentralisatie-uitkeringen | 10 |

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat voor het gemeentefonds.

Het in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikel wordt in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

Wetsartikel 3

Ingevolge artikel 5, eerste lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#) hebben gemeenten gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkering is opgenomen. Ingevolge artikel 5, tweede lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#) hebben de gemeenten gezamenlijk recht op de bedragen die in de begroting als verplichting voor het totaal van de integratie-uitkeringen en het totaal van de decentralisatie-uitkeringen zijn opgenomen.

De in dit wetsartikel opgenomen bedragen zijn niet rechtstreeks uit de begrotingsstaat af te leiden. De bedragen worden nader onderbouwd in deze memorie van toelichting.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

H.G.J. Bruins Slot

De Staatssecretaris van Financiën,

M.L.A. van Rij

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2022. De stand van de eerste suppletoire begroting wordt opgebouwd vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2022.

Door wijzigingen in beleid van verschillende departementen kan worden overgegaan tot het beleggen of juist weghalen van taken bij gemeenten. Indien dit gepaard gaat met een toevoeging aan of een uitname uit het gemeentefonds, wordt dit begrotingstechnisch verwerkt. In de tabel met belangrijkste mutaties worden de mutaties groter dan € 30,0 mln. weergegeven.

In onderstaande extracomptabele tabel is een overzicht opgenomen van de coronagerelateerde uitgaven die vanuit de begroting van het gemeentefonds worden gedaan in 2022.

Tabel 1 Overzicht coronagerelateerde uitgaven (bedragen x € 1 mln.)

| Maatregel | Verplichtingen 2022 | Uitgaven 2022 | Relevante Kamerstukken |
|----------------------------------|---------------------|---------------|--|
| Bijzondere bijstand | 15 | 15 | Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 207 en Kamerstukken II 2021/22, 35925 B, nr. 2 |
| Gemeentelijk schuldenbeleid | 30 | 30 | Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 207 en Kamerstukken II 2021/22, 35925 B, nr. 2 |
| Re-integratie | 15 | 15 | Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 207 en Kamerstukken II 2021/22, 35925 B, nr. 2 |
| Additionele impuls re-integratie | 43 | 43 | Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 207 en Kamerstukken II 2021/22, 35925 B, nr. 2 |
| Gemeenteraadsverkiezingen 2022 | 30 | 30 | Kamerstukken II 2021/22, 35420, nr. 466 en Kamerstukken II 2021/22, 35925 B, nr. 15 |
| Crisisdienstverlening | 33 | 33 | Kamerstukken II 2020/21, 35570 VIII, nr. 185 en Kamerstukken 2021/22, 36120 B, nr. 2 |
| Inkomstenderving 2020 | 152 | 152 | Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 207 en Kamerstukken II 2021/22, 36120 B, nr. 2 |

2 Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire uitgaven- en ontvangstenmutaties 2022 (eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

| | Uitgaven 2022 |
|---|-------------------|
| Vastgestelde begroting 2022¹ | 36.480.495 |
| Belangrijkste suppletoire mutaties | |
| 1) Aanpassing accres 2022 | 1 008 105 |
| 2) Afrekening ruimte onder plafond BCF 2021 | 119.490 |
| 3) Crisisdienstverlening jeugdwerkloosheid (covid-19) | 33 110 |
| 4) Uitvoeringskosten klimaatakkoord | 112.591 |
| 5) Inkomstenderving 2020 (covid-19) | 151.794 |
| 6) Brede aanpak dak- en thuisloosheid | 61.900 |
| 7) Loon- en prijsbijstelling 2022 Beschermd wonen | 54.278 |
| 8) Loon- en prijsbijstelling 2022 Participatie | 66.595 |
| 9) Energietoeslag | 175.000 |
| 10) Wijziging betalingsverloop algemene uitkering | 251.073 |
| 11) Overige mutaties | 121.720 |
| Stand 1e suppletoire begroting 2022 | 38.636.151 |

1 Inklusief NvW's: Kamerstukken II 2021/22, [35925 B, nr. 6](#), Kamerstukken II 2021/22, [35925 B, nr. 13](#) en Kamerstukken II 2021/22, [35295 B, nr. 15](#).

Toelichting

1. Aanpassing accres 2022

Het accres 2022 is onderdeel van de normeringssystematiek. Als gevolg van mutaties in de accres relevante uitgaven (ARU) wordt het accres 2022, ten opzichte van de stand Miljoenennota 2022, verhoogd met € 1.008,1 mln.

2. Afrekening ruimte onder plafond BCF 2021

De ontwikkeling van het BTW compensatiefonds (BCF) en het bijbehorende plafond leiden, conform het Financieel Akkoord Rijk/VNG/IPO, met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering van de fondsen. Bij Miljoenennota 2022 werd de ruimte onder het plafond voor 2021 geraamd op € 243,2 mln., waarvan € 216,0 mln. voor de gemeenten. Bij de definitieve afrekening blijkt deze ruimte te zijn toegenomen met € 135,0 mln. Dit overschot wordt toegevoegd aan het gemeentefonds en provinciefonds. Het aandeel van de gemeenten daarin bedraagt € 119,5 mln.

3. Crisisdienstverlening jeugdwerkloosheid (Covid-19)

In 2022 wordt € 33,1 mln. beschikbaar gesteld aan gemeenten voor crisisdienstverlening. De uitkering is bestemd voor de 35 centrumgemeenten voor de aanpak van jeugdwerkloosheid.

4. Uitvoeringskosten klimaatakkoord

Om de uitvoering van het bestaande klimaatbeleid in 2022 te kunnen voortzetten, ontvangen gemeenten € 112,6 mln.

5. Inkomstenderving 2020 (Covid-19)

Gemeenten hebben in 2020 een voorschot ontvangen ter compensatie van inkomstenderving over 2020 als gevolg van corona. Daarbij is afgesproken dat gemeenten op een later moment, na het verschijnen van de jaarverslagen 2020, reële compensatie zouden ontvangen voor de gedeerde inkomsten over 2020. In de tweede suppletoire begroting 2021 is voor 282 gemeenten de compensatie over 2020 volledig afgerond. Voor 48 gemeenten was op dat moment sprake van gedeeltelijke compensatie. Voor 25 gemeenten kon de reële compensatie op dat moment nog niet worden bepaald. De compensatie van deze gemeenten vindt grotendeels nu plaats. Van de 48 gemeenten met gedeeltelijke compensatie wordt nu voor 46 gemeenten de compensatie definitief gemaakt en ontvangt 1 gemeente een aanvullend voorschot. Van de 25 gemeenten zonder compensatie in 2021 wordt nu voor 24 gemeenten de compensatie definitief gemaakt. Voor de resterende 3 gemeenten volgt definitieve afrekening later dit jaar. Er wordt nu € 151,8 mln. uitgekeerd voor inkomstenderving 2020.

6. Brede aanpak dak- en thuisloosheid

Het kabinet zet in op het voorkomen van dakloosheid, vernieuwing van de maatschappelijke opvang en het realiseren van woonplekken met passende ondersteuning voor (dreigend) dakloze mensen. Het kabinet stelt daarom voor 2022 € 61,9 mln. beschikbaar aan gemeenten.

7. Loon- en prijsbijstelling 2022 Beschermd wonen

Deze € 54,3 mln. betreft de loon- en prijsbijstelling voor het jaar 2022 voor de integratie-uitkering Beschermd wonen.

8. Loon- en prijsbijstelling 2022 Participatie

Deze € 66,6 mln. betreft de loon- en prijsbijstelling voor het jaar 2022 voor de integratie-uitkering participatie.

9. Energietoeslag

Gemeenten zullen dit jaar via categoriale bijzondere bijstand een eenmalige tegemoetkoming voor de gestegen energieprijzen toekennen aan huishoudens met een laag inkomen. Voor de uitvoering en uitgifte van de eenmalige aanvullende tegemoetkoming – voor huishoudens met een laag inkomen - stelt het kabinet aanvullend € 175 mln. beschikbaar, bovenop het eerder beschikbaar gestelde bedrag van € 679 mln. (Kamerstukken II 2021/22, [36065, nr. 2](#)).

10. Wijziging betalingsverloop algemene uitkering

Bij Slotwet 2021 is vastgesteld hoe de in 2021 gerealiseerde uitbetalingen voor de algemene uitkering aan de gemeenten zich verhouden tot het bedrag dat bij de tweede suppletoire begroting 2021 voor de uitbetalingen is geraamd. Daarbij is gebleken dat er bij de algemene uitkering lagere uitbetalingen zijn gedaan dan bij tweede suppletoire begroting 2021 werd verwacht. Deze verschillen kunnen ontstaan doordat op het moment van uitbetaling nog niet alle gegevens van de verdeelmaatstaven definitief zijn. Het gaat hierbij om een verschil van € 251,1 mln. Dit bedrag wordt, conform de bestaande systematiek, toegevoegd aan het uitgavenbudget voor 2022, zodat de betalingen aan gemeenten in 2022 plaats kunnen vinden.

3 Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1 gemeentefonds

In onderstaande tabel worden voor de verplichtingen, de uitgaven en de ontvangsten de budgettaire gevolgen van beleid van het gemeentefonds weergegeven. Hiermee worden de integrale uitgaven die samenhangen met de samengestelde beleidsdoelstelling (het nastreven van een adequate omvang van het gemeentefonds en het nastreven van een adequate verdeling van de middelen over de gemeenten) inzichtelijk gemaakt.

Budgettaire gevolgen van beleid

| Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid Artikel 1 gemeentefonds (bedragen x € 1.000) | | | | | | | | | |
|--|------------------------------|---|--------------------------------------|---|--|------------------|------------------|------------------|-----------------|
| | Ontwerp- begroting (1) | Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2) ¹ | Vastgestelde begroting (3=1+2) | Mutaties 1e supplettoire begroting (4) | Stand 1e supplettoire begroting (5=3+4) | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 |
| Verplichtingen | 35.597.115 | 883.380 | 36.480.495 | 1.894.208 | 38.374.703 | 2.830.350 | 1.513.404 | 1.555.082 | 691.874 |
| Uitgaven | 35.597.115 | 883.380 | 36.480.495 | 2.155.656 | 38.636.151 | 2.830.350 | 1.513.404 | 1.555.082 | 691.874 |
| Financiering gemeenten | | | | | | | | | |
| Bijdrage aan medeoverheden | | | | | | | | | |
| Algemene uitkering en de aanvullende uitkeringen | 30.515.140 | 838.000 | 31.353.140 | 1.545.495 | 32.898.635 | 2.598.479 | 1.283.479 | 1.328.479 | 487.126 |
| Decentralisatie-uitkeringen | 939.948 | 45.380 | 985.328 | 441.783 | 1.427.111 | 29.378 | 29.378 | 28.000 | 8.000 |
| Integratie-uitkering Voogdij 18+ | 745.391 | 0 | 745.391 | 26.668 | 772.059 | 26.668 | 26.668 | 26.668 | 26.668 |
| Integratie-uitkering Beschermd wonen | 1.425.741 | 0 | 1.425.741 | 69.734 | 1.495.475 | 106.527 | 106.527 | 106.527 | 106.527 |
| Integratie-uitkering Participatie | 1.888.667 | 0 | 1.888.667 | 66.596 | 1.955.263 | 64.737 | 62.858 | 60.982 | 59.127 |
| Integratie-uitkeringen Overig | 80.717 | 0 | 80.717 | 5.081 | 85.798 | 4.561 | 4.494 | 4.426 | 4.426 |
| Kosten Financiële verhoudingswet | | | | | | | | | |
| Opdrachten | | | | | | | | | |
| Onderzoeken verdeelsystematiek | 911 | 0 | 911 | 299 | 1.210 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan ZBO's/RWT's | | | | | | | | | |
| Onderzoeken verdeelsystematiek | 600 | 0 | 600 | 0 | 600 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ontvangsten | 35.597.115 | 883.380 | 36.480.495 | 2.155.656 | 38.636.151 | 2.830.350 | 1.513.404 | 1.555.082 | 691.874 |

1 Inclusief NvW's: Kamerstukken II 2021/22, 35925 B, nr. 6, Kamerstukken II 2021/22, 35925 B, nr. 13 en Kamerstukken II 2021/22, 35295 B, nr. 15.

Toelichting

Algemeen

Het aandeel juridisch verplicht bedraagt bij het gemeentefonds 100%.

Bijdragen aan medeoverheden

Algemene uitkering en de aanvullende uitkeringen

Dit betreft de uitkering aan alle gemeenten, die ten goede komt aan de algemene middelen van de gemeenten. De uitkering is gebaseerd op de artikel 5, eerste lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#). Een toelichting op de belangrijkste mutaties is opgenomen in [Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties](#).

Integratie-uitkeringen

Dit betreft de uitkering die wordt toegepast als rechtstreekse overheveling van middelen naar de algemene uitkering bezwaarlijk is vanwege de omvang van de herverdeeleffecten. De integratie-uitkering voorziet dan in een geleidelijke overgang naar de algemene uitkering. De uitkering is gebaseerd op artikel 5, tweede lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#). Een toelichting op de belangrijkste mutaties is opgenomen in [Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties](#). Een overzicht van de integratie-uitkeringen is opgenomen in [Overzicht integratie-uitkeringen](#).

Decentralisatie-uitkeringen

Naast de algemene uitkering en de integratie-uitkering bestaat in het gemeentefonds ook de decentralisatie-uitkering. De verdeling van de decentralisatie-uitkering volgt evenmin als de integratie-uitkering de regels van de verdeling van de algemene uitkering van het gemeentefonds. Anders dan bij de integratie-uitkering, waar de termijn van overheveling naar de algemene uitkering van tevoren vaststaat, ontbreekt bij de decentralisatie-uitkering een dergelijke termijn. Een toelichting op de belangrijkste mutaties is opgenomen in [Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties](#). Een overzicht van de decentralisatie-uitkeringen is opgenomen in [Overzicht decentralisatie-uitkeringen](#).

Opdrachten en Bijdragen aan ZBO's/RWT's

Onderzoeken verdeelsystematiek

Dit betreft het budget dat elk jaar is gereserveerd voor de uitvoering van onderzoeken op het vlak van de omvang en verdeling van het gemeentefonds en het onderhoud van het betaalsysteem.

4 Bijlagen

4.1 Overzicht integratie-uitkeringen

Tabel 4 Integratie-uitkeringen (bedragen x € 1.000)

| Omschrijving | Uitgaven 2022 |
|--|------------------|
| Voogdij 18+ | 772.059 |
| Beschermd wonen | 1.495.475 |
| Participatie | 1.955.262 |
| Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten | 9.776 |
| Uitvoeringskosten inburgering | 76.021 |
| Wijziging betalingsverloop integratie uitkeringen 2021 | 2 |
| Totaal | 4.308.595 |

4.2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen

Tabel 5 Decentralisatie-uitkeringen (bedragen x € 1.000)

| Omschrijving | Uitgaven 2022 |
|--|------------------|
| Aanpak laaggeletterdheid | 6.050 |
| Aanpak lerarentekort G4 | 4.000 |
| Beeldende kunst en vormgeving | 13.500 |
| Bodembescherming | 8.583 |
| Brede aanpak Dak- en thuisloosheid | 61.900 |
| BRP centralisering inschrijving vergunninghouders | 4.731 |
| Buurtsportcoaches | 75.005 |
| Correctie Waterschapswegen (Knelpunten verdeelproblematiek) | 3.867 |
| Crisisdienstverlening (Jeugdwerkloosheid) | 33.110 |
| Duurzame polder | 250 |
| Einde lening inburgeringsplichtig | 2.625 |
| Erfgoeddeal | 1.738 |
| Experiment centrale stemopneming | 535 |
| Experiment gesloten coffeeshopketen | 1.378 |
| Extra capaciteit BOA's | 13.000 |
| Gemeenteraadsverkiezingen 2022 (covid-19) | 30.380 |
| Gezond in de stad | 25.744 |
| Handhaving quarantaine (covid-19) | 300 |
| Informele scholing | 150 |
| Inkomstenderving 2020 (covid-19) | 151.794 |
| Jeugd | 21.700 |
| Jeugdhulp aan kinderen in een AZC | 5.100 |
| Kansen voor alle kinderen | 85.000 |
| LHBTI beleid regenboogsteden | 1.423 |
| Maatschappelijke opvang | 385.057 |
| Mantelzorgbeleid | 1.500 |
| Ondersteuning RES proces | 8.803 |
| Online weerbaarheid | 163 |
| Slavernijverleden | 958 |
| Uitstapprogramma prostituees | 4.000 |
| Uitvoeringskosten klimaatakkoord | 112.591 |
| Veilige steden | 520 |
| Veiligheidshuizen | 7.699 |
| Versterking arbeidsmarktregio's | 14.541 |
| Versterking dienstverlening gemeenten: personen met verward gedrag | 10.000 |
| Versterking dienstverlening gemeenten: systeemleren | 5.000 |
| Versterking omgevingsveiligheidsdiensten | 3.825 |
| Voorschoolse voorziening peuters | 30.000 |
| Vrouwenopvang | 231.728 |
| VTH-taken | 46.700 |
| Windpark N33 | 1.790 |
| Wijziging betalingsverloop decentralisatie uitkeringen | 10.373 |
| Totaal | 1.427.111 |