



Brussel, 19.11.2025
COM(2025) 838 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

**Verordening van het Europees Parlement en de Raad
tot instelling van Europese portemonnees voor ondernemingen**

{SWD(2025) 837 final}

BIJLAGE

Minimale functionaliteits- en technische vereisten voor Europese portemonnees voor ondernemingen

1. AUTHENTICATIE VAN DE EENHEID VAN EEN EUROPESE PORTEMONNEE VOOR ONDERNEMINGEN

Toegang tot de eenheid van een Europese portemonnee voor ondernemingen wordt slechts verleend nadat de gebruiker van Europese portemonnees voor ondernemingen met succes is geauthenticeerd via een van de volgende middelen:

- (1) een aangemeld elektronisch identificatiemiddel (eID) overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) nr. 910/2014, dat ten minste voldoet aan de vereisten voor het betrouwbaarheidsniveau “substantieel” zoals omschreven in artikel 8 van die verordening en nader gespecificeerd in Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502 van de Commissie; of
- (2) een alternatief authenticatiemechanisme dat als gelijkwaardig wordt erkend en dat ten minste voldoet aan de vereisten voor het betrouwbaarheidsniveau “substantieel” zoals omschreven in artikel 8 van Verordening (EU) nr. 910/2014 en nader gespecificeerd in Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502 van de Commissie.

Zolang die authenticatie niet is voltooid, mag geen enkele functionaliteit van de eenheid van een Europese portemonnee voor ondernemingen of enige andere functionaliteit voor de portemonneegebruiker toegankelijk worden gemaakt.

2. INTEGRITEIT VAN DE EENHEID VAN EEN EUROPESE PORTEMONNEE VOOR ONDERNEMINGEN

Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen stellen voor elke eenheid van een Europese portemonnee voor ondernemingen een attestering op en ondertekenen deze overeenkomstig de in punt 5 vastgestelde vereisten. Het certificaat dat wordt gebruikt om de attestering van de eenheid van een Europese portemonnee voor ondernemingen te ondertekenen of te verzegelen, wordt afgegeven op basis van een certificaat dat is opgenomen in de vertrouwenslijst als bedoeld in Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2980 van de Commissie.

3. BEVEILIGDE COMMUNICATIE EN BEHEER VAN KRITIEKE ACTIVA IN HET KADER VAN EUROPESE PORTEMONNEES VOOR ONDERNEMINGEN

- (1) De backend van de Europese portemonnee voor ondernemingen gebruikt ten minste één beveiligde cryptografische toepassing voor portemonnees en één beveiligd cryptografisch middel voor het beheer van kritieke activa.
- (2) Aanbieders van de Europese portemonnees voor ondernemingen zorgen voor de integriteit, authenticiteit en vertrouwelijkheid van de communicatie tussen de backend, de frontend en de beveiligde cryptografische toepassingen en het beveiligde cryptografische middel van de portemonnee.
- (3) Wanneer kritieke activa verband houden met de uitvoering van elektronische identificatie op het betrouwbaarheidsniveau “substantieel”, worden de cryptografische bewerkingen van de Europese portemonnees voor ondernemingen of andere bewerkingen waarbij kritieke activa worden

gebruikt, uitgevoerd overeenkomstig de vereisten voor de kenmerken en het ontwerp van elektronische identificatiemiddelen op het betrouwbaarheidsniveau “substantieel” in de zin van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502 van de Commissie.

4. BEVEILIGDE CRYPTOGRAFISCHE TOEPASSINGEN VOOR PORTEMONNEES

- (1) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen zorgen ervoor dat de beveiligde cryptografische toepassingen en middelen van de Europese portemonnees voor ondernemingen:
 - (a) cryptografische bewerkingen van de portemonnee uitsluitend in gevallen waarin die toepassingen met succes portemonneegebruikers hebben geauthenticeerd, uitvoeren met andere kritieke activa dan die welke de portemonnee-eenheid nodig heeft om de portemonneegebruiker te authenticeren;
 - (b) in de gevallen waarin zij de houder van de Europese portemonnee voor ondernemingen authenticeren in het kader van de uitvoering van elektronische identificatie op het betrouwbaarheidsniveau “substantieel” in de zin van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502;
 - (c) veilig nieuwe cryptografische sleutels kunnen genereren;
 - (d) kritieke activa veilig kunnen wissen;
 - (e) een bewijs van het bezit van privésleutels kunnen genereren;
 - (f) de door die beveiligde cryptografische toepassingen en middelen voor portemonnees gegenereerde privésleutels beschermen zo lang die sleutels bestaan;
 - (g) voldoen aan de voorschriften voor de kenmerken en het ontwerp van elektronische identificatiemiddelen op het betrouwbaarheidsniveau “substantieel” in de zin van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502.

5. AUTHENTICITEIT EN GELDIGHEID VAN DE PORTEMONNEE-EENHEID

- (1) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen zorgen ervoor dat de in punt 1 bedoelde attesteringen voor de eenheid van een Europese portemonnee voor ondernemingen openbare sleutels bevatten en dat de overeenkomstige privésleutels worden beschermd door een beveiligd cryptografisch middel voor portemonnees.
- (2) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen verstrekken mechanismen, onafhankelijk van de portemonnee-eenheden, voor de veilige identificatie en authenticatie van portemonneegebruikers.

6. INTREKKING VAN ATTESTERINGEN VOOR EEN PORTEMONNEE-EENHEID

- (1) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen stellen een openbaar beschikbaar beleid vast waarin de voorwaarden en het tijdschema voor de intrekking van attesteringen voor een portemonnee-eenheid worden gespecificeerd.

- (2) Wanneer aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen in overeenstemming met artikel 6 attesteringen voor de eenheid van een Europese portemonnee voor ondernemingen intrekken, informeren zij de getroffen gebruikers van de Europese portemonnees voor ondernemingen onverwijld en uiterlijk binnen 24 uur na de intrekking van hun eenheden van een Europese portemonnee voor ondernemingen, met inbegrip van de reden van intrekking en de gevolgen voor de gebruiker van de Europese portemonnees voor ondernemingen. Deze informatie wordt op beknopte, gemakkelijk toegankelijke wijze en in duidelijke en eenvoudige taal verstrekt.
- (3) Indien aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen een attestering van een eenheid van Europese portemonnees voor ondernemingen hebben ingetrokken, maken zij de geldigheidsstatus van die attestering voor de eenheid van een Europese portemonnee voor ondernemingen openbaar en geven zij aan waar deze informatie in de attestering voor de portemonnee-eenheid voor ondernemingen kan worden geraadpleegd.

7. TRANSACTIELOGBOEKEN

- (1) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen verstrekken een passend registratiebeleid, dat ten minste voorziet in de elektronische ondertekening, het elektronisch verzegelen en de meldingen van alle transacties met op de portemonnee voor ondernemingen vertrouwende partijen, andere eenheden van een Europese portemonnee voor ondernemingen en eenheden Europese portemonnee voor digitale identiteit, ongeacht of de transactie met succes is afgerond.
- (2) De vastgelegde informatie bestaat ten minste uit:
 - (a) het tijdstip en de datum van de transactie;
 - (b) de naam, de contactgegevens en de unieke identificatiecode van de overeenkomstige op portemonnees voor ondernemingen vertrouwende partij en de lidstaat waar die op portemonnees voor ondernemingen vertrouwende partij is gevestigd, of, in het geval van andere portemonnee-eenheden, relevante informatie uit de attestering voor de portemonnee-eenheid;
 - (c) de soort of soorten gegevens die bij de transactie worden opgevraagd en weergegeven;
 - (d) in het geval van niet-voltooid transacties, de reden voor die niet-voltooiing.
- (3) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen waarborgen de integriteit, de authenticiteit en de vertrouwelijkheid van de vastgelegde informatie.
- (4) De backend van de Europese portemonnees voor ondernemingen legt de verslagen vast die de portemonneegebruiker via de portemonnee-eenheid naar de bevoegde autoriteiten stuurt, met inbegrip van interacties in verband met meldingen, naleving van regelgeving, gegevensuitwisseling of auditverzoeken.
- (5) De in de punten 1 en 2 bedoelde logbestanden zijn toegankelijk voor de aanbieder van Europese portemonnees voor ondernemingen, indien dat nodig is voor de levering van portemonneediensdiensten.

- (6) De in de punten 1 en 2 bedoelde logbestanden blijven toegankelijk zolang dit op grond van het Unierecht of het nationale recht vereist is.

8. GEKWALIFICEERDE ELEKTRONISCHE HANDTEKENINGEN EN ZEGELS

- (1) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen zorgen er in overeenstemming met artikel 6 voor dat portemonneegebruikers gekwalificeerde certificaten kunnen ontvangen voor gekwalificeerde elektronische handtekeningen of zegels die gekoppeld zijn aan gekwalificeerde middelen voor het aanmaken van handtekeningen of zegels die zich lokaal, extern of op afstand van de portemonnee-eenheid bevinden.
- (2) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen zorgen ervoor dat oplossingen voor Europese portemonnees voor ondernemingen veilig kunnen communiceren met een van de volgende soorten gekwalificeerde middelen voor het aanmaken van handtekeningen of zegels: lokale, externe of op afstand beheerde gekwalificeerde middelen voor het aanmaken van handtekeningen of zegels met het oog op het gebruik van de in punt 1 bedoelde gekwalificeerde certificaten.

9. TOEPASSINGEN VOOR HET AANMAKEN VAN HANDTEKENINGEN

- (1) De toepassingen voor het aanmaken van handtekeningen die door eenheden van een Europese portemonnee voor ondernemingen worden gebruikt, kunnen door aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen, door verleners van vertrouwensdiensten of door op portemonnees voor ondernemingen vertrouwende partijen worden verstrekt.
- (2) Toepassingen voor het aanmaken van handtekeningen beschikken over de volgende functies:
- (a) ondertekenen of verzegelen van door gebruikers van Europese portemonnees voor ondernemingen verstrekte gegevens;
 - (b) ondertekenen of verzegelen van door vertrouwende partijen verstrekte gegevens;
 - (c) aanmaken van handtekeningen of zegels overeenkomstig ten minste het verplichte formaat;
 - aanmaken van handtekeningen of zegels overeenkomstig het facultatieve formaat;
 - informeren van portemonneegebruikers over het resultaat van het aanmaken van een handtekening of zegel.

Om eenduidige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, is de Commissie gemachtigd om overeenkomstig artikel 6 uitvoeringshandelingen vast te stellen waarin de in punt 2, c) en c), ii), bedoelde technische normen worden gespecificeerd.

- (3) De toepassingen voor het aanmaken van handtekeningen kunnen in de backend van de Europese portemonnees voor ondernemingen worden geïntegreerd of extern zijn. Wanneer toepassingen voor het aanmaken van handtekeningen berusten op gekwalificeerde middelen voor het aanmaken van handtekeningen op afstand en wanneer zij in de back-end van Europese portemonnees voor

ondernemingen zijn geïntegreerd, ondersteunen zij de applicatieprogramma-interface zoals vastgesteld in de uitvoeringshandelingen die de Commissie overeenkomstig artikel 5 kan vaststellen om eenduidige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen.

10. GEGEVENSEXPORT EN -OVERDRAAGBAARHEID

De portemonnees voor ondernemingen ondersteunen de veilige export en overdraagbaarheid van de gegevens van de houder van een Europese portemonnee voor ondernemingen, in ten minste een open formaat. Dit stelt de houder in staat om zijn gegevens over te zetten naar een andere oplossing voor portemonnees voor ondernemingen, terwijl een betrouwbaarheidsniveau van ten minste “substantieel”, zoals gedefinieerd in Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502, wordt gegarandeerd.

11. BEVEILIGD JURIDISCH COMMUNICATIEKANAAL VOOR DE PORTEMONNEE VOOR ONDERNEMINGEN

- (1) Overeenkomstig artikel 5 van deze verordening integreren de Europese portemonnees voor ondernemingen een specifieke gekwalificeerde dienst voor elektronische aangetekende bezorging en ondersteunen zij het gebruik ervan overeenkomstig de artikelen 43 en 44 van Verordening (EU) nr. 910/2014.
- (2) Door middel van uitvoeringshandelingen zorgt de Commissie voor het volgende:
 - (a) zij wijst één gekwalificeerde dienst voor elektronische aangetekende bezorging aan die zal dienen als het verplichte beveiligde juridische communicatiekanaal voor Europese portemonnees voor ondernemingen;
 - (b) zij bepaalt de minimale technische en interoperabiliteitseisen waaraan een dergelijke gekwalificeerde dienst voor elektronische aangetekende bezorging moet voldoen, met inbegrip van afstemming op de krachtens de artikelen 43 en 44 van Verordening (EU) nr. 910/2014 vastgestelde referentienormen, specificaties en procedures;
 - (c) zij zorgt ervoor dat de gekozen gekwalificeerde dienst voor elektronische aangetekende bezorging is gebaseerd op open, openbaar beschikbare en royaltyvrije normen om interoperabiliteit te waarborgen en afhankelijkheid van één aanbieder te voorkomen;
 - (d) zij zorgt ervoor dat de gekozen gekwalificeerde dienst voor elektronische aangetekende bezorging eind-tot-eindversleuteling biedt om vertrouwelijkheid te garanderen;
 - (e) zij stelt procedures vast om mechanismen voor continue beschikbaarheid, redundantie en uitwijkvoorzieningen bij uitval van de dienst te waarborgen.
- (3) Interoperabiliteit tussen de Europese portemonnees voor ondernemingen en de aangewezen gekwalificeerde dienst voor elektronische aangetekende bezorging is verplicht. Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen zorgen voor technische integratie overeenkomstig de in punt 2 genoemde uitvoeringshandelingen.

12. TOEGANGSCONTROLEMECHANISME VOOR EUROPESE PORTEMONNEES VOOR ONDERNEMINGEN

- (1) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen zorgen ervoor dat autorisatiebeslissingen in het kader van het toegangscontrolemechanisme zijn gebaseerd op een of meer van de volgende criteria, passend bij het specifieke toegangsverzoek:
 - (a) de elektronische attestering van attributen van de handelende betrokkene;
 - (b) de formele rol van de handelende betrokkenen binnen een erkende organisatiestructuur of marktdeelnemer;
 - (c) de reikwijdte, geldigheid en beperkingen van mandaten, delegaties of volmachten;
 - (d) contextuele informatie of beleidslijnen en regels die op Unie- of nationaal niveau zijn vastgesteld voor sectorspecifieke naleving.
- (2) Aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen zorgen ervoor dat het toegangscontrolemechanisme fijnmazige en controleerbare autorisatie-uitkomsten mogelijk maakt, waarbij wordt gewaarborgd dat:
 - (a) de zichtbaarheid van identificatiegegevens en attesteringen is selectief en afhankelijk van toegangsrechten;
 - (b) de toegang tot bedrijfsprocessen, digitale procedures of interfaces voor de indiening van gegevens wordt gecontroleerd door middel van validering in realtime van rollen en mandaten;
 - (c) alle toegangs- en uitvoeringsacties worden vastgelegd, van een tijdstempel voorzien en gekoppeld aan cryptografisch verifieerbare autorisatiebewijzen die geschikt zijn voor audit- en gerechtelijke procedures.
- (3) Aanbieders van de Europese portemonnees voor ondernemingen zorgen ervoor dat:
 - (a) koppelingen tussen rollen en attributen verifieerbaar en controleerbaar zijn, kunnen worden ingetrokken en tot hun rechtmatige uitgevers kunnen worden herleid;
 - (b) rolconflicten, overmatige delegatie of verlopen machtigingen automatisch en in realtime worden opgespoord en voorkomen;
 - (c) alle autorisatielogica interoperabel is tussen de lidstaten.
- (4) De lijst van referentienormen, technische specificaties en procedures die moeten worden toegepast voor de uitvoering van het toegangscontrolemechanisme, wordt vastgesteld in de uitvoeringshandelingen die de Commissie overeenkomstig artikel 5 bevoegd is vast te stellen teneinde eenduidige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen. Deze lijst bevat met name:
 - (a) de formaten voor de weergave van rollen en attributen;
 - (b) interoperabiliteitsmechanismen voor mandaten en delegaties tussen portemonnees;
 - (c) protocollen, beleidstalen en handhaving van beperkingen;

- (d) vereisten voor veilige registratie, tijdstempeling en controleerbaarheid van autorisatiegebeurtenissen.
- (5) Indien de in punt 1 genoemde normen, specificaties en procedures worden nageleefd, wordt aangenomen dat er overeenstemming is met de in dit artikel bepaalde vereisten.

13. ALGEMENE BEPALINGEN VOOR PROTOCOLLEN EN INTERFACES

In overeenstemming met artikel 6 van deze verordening zorgen aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen ervoor dat de eenheden van een Europese portemonnee voor ondernemingen:

- (1) verzoeken autoriseren en, indien van toepassing, de verzoeken authenticeren die worden gedaan via toegangscertificaten van op portemonnees vertrouwende partijen of via attesteringen voor de portemonnee-eenheid. Authenticatie van de op portemonnees vertrouwende partij is vereist wanneer attesteringen zijn bedoeld voor een beperkte doelgroep; in alle andere gevallen kunnen attesteringen worden gepresenteerd door elke verzoekende partij;
- (2) aan portemonneegebruikers informatie tonen die is opgenomen in de toegangscertificaten voor op portemonnees vertrouwende partijen of in de attesteringen voor de portemonnee-eenheid, waar van toepassing;
- (3) in voorkomend geval, aan portemonneegebruikers de attributen tonen die portemonneegebruikers moeten presenteren;
- (4) attesteringen voor de portemonnee-eenheid presenteren aan op portemonnees voor ondernemingen vertrouwende partijen of aan portemonnee-eenheden die daarom verzoeken.

14. AFGIFTE VAN ELEKTRONISCHE ATTESTERINGEN VAN ATTRIBUTEN AAN PORTEMONNEE-EENHEDEN

- (1) In overeenstemming met artikel 5 van deze verordening zorgen aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen ervoor dat portemonnee-eenheden voor ondernemingen die de afgifte van elektronische attesteringen van attributen aanvragen, de op portemonnees voor ondernemingen vertrouwende partijen kunnen authenticeren.
- (2) Met betrekking tot de afgifte van elektronische attesteringen van attributen aan een portemonnee-eenheid zorgen aanbieders van portemonnees ervoor dat aan de volgende vereisten wordt voldaan:
 - (a) wanneer houders van Europese portemonnees voor ondernemingen via hun portemonnee-eenheid voor ondernemingen bij de aanbieder van de Europese portemonnee voor ondernemingen de afgifte van identificatiegegevens van de portemonneehouder of van elektronische attesteringen van attributen aanvragen van verstrekkers van identificatiegegevens van houders van portemonnees voor ondernemingen of aanbieders van elektronische attesteringen van attributen die de afgifte van identificatiegegevens van houders van portemonnees voor ondernemingen of elektronische attesteringen in meer dan één formaat mogelijk maken, vraagt de portemonnee-eenheid deze op in alle formaten die worden genoemd in artikel 8 van deze

verordening, waarin regels zijn vastgelegd voor de toepassing van de Europese verordening inzake portemonnees voor ondernemingen met betrekking tot de integriteit en kernfunctionaliteiten van portemonnees voor ondernemingen;

- (b) wanneer houders van portemonnees voor ondernemingen hun portemonnee-eenheid voor ondernemingen gebruiken om te communiceren met bevoegde nationale autoriteiten en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen, maken de portemonnee-eenheden authenticatie en validatie van de componenten van de portemonnee-eenheid mogelijk door de attesteringen voor de portemonnee-eenheid op verzoek aan die bevoegde nationale autoriteiten en aanbieders te tonen;
- (c) de portemonnee-oplossingen ondersteunen mechanismen die verstrekkers van identificatiegegevens van houders van portemonnees voor ondernemingen in staat stellen de afgifte, levering en activering te verifiëren in overeenstemming met de in Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502 (11) van de Commissie vastgestelde vereisten voor het betrouwbaarheidsniveau “substantieel”;
- (d) portemonnee-eenheden verifiëren de authenticiteit en geldigheid van de identificatiegegevens van de houder van portemonnees voor ondernemingen en elektronische attesteringen van attributen.

15. WEERGAVE VAN ATTRIBUTEN AAN OP EUROPESE PORTEMONNEES VOOR ONDERNEMINGEN VERTROUWENDE PARTIJEN

In overeenstemming met artikel 5, lid 1, punten d) en k), zorgen aanbieders van Europese portemonnees voor ondernemingen ervoor dat:

- (1) oplossingen voor Europese portemonnees voor ondernemingen protocollen en interfaces ondersteunen voor de weergave van attributen aan op portemonnees voor ondernemingen vertrouwende partijen in overeenstemming met de normen die zijn vastgelegd in de uitvoeringshandelingen;
- (2) eenheden van een Europese portemonnee voor ondernemingen op verzoek van gebruikers reageren op met succes geauthenticeerde en gevalideerde verzoeken van op portemonnees voor ondernemingen vertrouwende partijen in overeenstemming met de normen die zijn vastgelegd in de uitvoeringshandelingen;
- (3) eenheden van een Europese portemonnee voor ondernemingen de mogelijkheid ondersteunen dat er bewijs kan worden geleverd om het bezit van privésleutels aan te tonen die overeenkomen met de openbare sleutels die in cryptografische bindingen worden gebruikt.

16. AFGIFTE VAN IDENTIFICATIEGEGEVENS VAN HOUDERS VAN EUROPESE PORTEMONNEES VOOR ONDERNEMINGEN AAN PORTEMONNEE-EENHEDEN

- (1) De bevoegde autoriteiten zorgen ervoor dat de identificatiegegevens van houders van portemonnees voor ondernemingen die aan portemonnee-eenheden voor ondernemingen worden afgegeven, voldoen aan de technische

specificaties zoals vastgelegd in de uitvoeringshandelingen, in overeenstemming met artikel 8 van deze verordening.

- (2) De bevoegde nationale autoriteiten zorgen ervoor dat de identificatiegegevens van houders van portemonnees voor ondernemingen die zij afgeven, cryptografisch verbonden zijn met de portemonnee-eenheid waaraan deze worden afgegeven.

17. AFGIFTE VAN ELEKTRONISCHE ATTESTERINGEN VAN ATTRIBUTEN AAN PORTEMONNEE-EENHEDEN

- (1) Elektronische attesteringen van attributen die voor eenheden van een Europese portemonnee voor ondernemingen worden afgegeven, voldoen aan ten minste één van de normen uit de lijst zoals vastgelegd in de uitvoeringshandelingen, in overeenstemming met artikel 5 van deze verordening.
- (2) Aanbieders van elektronische attesteringen van attributen identificeren zich bij de eenheden van een Europese portemonnee voor ondernemingen met behulp van hun toegangscertificaat voor een op portemonnees vertrouwende partij.
- (3) Aanbieders van elektronische attesteringen van attributen zorgen ervoor dat elektronische attesteringen van attributen die zijn afgegeven aan eenheden van een Europese portemonnee voor ondernemingen de informatie bevatten die nodig is voor de authenticatie en de validering van die elektronische attesteringen van attributen.