



Memo

afzender

opsteller

telefoon

e-mail

aan De leden van de vaste commissies voor
- Digitalisering
- Economische Zaken / Klimaat en Groene Groei

datum 6 februari 2026

betreft

Op verzoek van de vaste commissies voor Digitalisering en Economische Zaken / Klimaat en Groene Groei heeft de staf een notitie opgesteld waarin mogelijke behandelopties voor het Digitaal omnibuspakket van de Europese Commissie zijn uitgewerkt. Daarbij kunnen de commissies twee sporen bewandelen:

1. controle op de kabinetsinzet gedurende de onderhandelingen in de Raad;
2. dialoog met de Europese Commissie.

Deze notitie is bedoeld ter ondersteuning van de besluitvorming over de mogelijke inzet van instrumentarium aanvullend op het schriftelijk overleg waar op 10 februari 2026 inbreng voor wordt geleverd.

1. Regulier instrumentarium

a. Mondeling overleg

In een mondeling overleg (artikel 38, onder c Reglement van Orde) kunnen bewindspersonen worden bevraagd over het optreden van de regering in de Raad tijdens het onderhandelingsproces van Europese voorstellen. Tijdens een mondeling overleg kunnen geen moties worden ingediend. Bewindspersonen kunnen wel toezeggingen doen, bijvoorbeeld met betrekking tot de onderhandelingsinzet van de regering. In mondeling overleg draagt een interactiever karakter dan een schriftelijk overleg.

De commissies kunnen in een commissievergadering besluiten om een mondeling overleg met de verantwoordelijke bewindspersoon te voeren. Voor de Digitale Omnibus (COM(2025)837) en de Omnibus AI (COM(2025)836) is de eerstverantwoordelijke bewindspersoon de minister van Economische Zaken. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de minister van Justitie & Veiligheid zijn ook nauw betrokken bij het onderhandelingsproces.

b. Informatieafspraken met regering (artikel 68 van de Grondwet)

Op grond van de inlichtingenplicht van artikel 68 van de Grondwet kunnen informatieafspraken worden gemaakt met de regering over de informatievoorziening ten aanzien van Europese voorstellen. Deze afspraken kunnen per brief aan de betrokken bewindspersoon worden voorgelegd. De Tweede Kamer heeft op 22 januari 2026 reeds per brief informatieafspraken voorgelegd aan de minister van Economische Zaken.¹ In deze brief wordt de minister onder meer verzocht de Tweede Kamer periodiek te informeren over de stand van zaken rondom de Digitale Omnibus en de Omnibus AI, de Kamer tijdig te informeren wanneer de regering voorziet in de onderhandelingen te moeten afwijken van het kabinetsstandpunt zoals weergegeven in het BNC-fiche en de Kamer tijdig te informeren wanneer er substantiële nieuwe elementen aan de Digitale Omnibus en Omnibus AI worden toegevoegd of verwijderd.

De commissies kunnen in een commissievergadering besluiten de commissievoorzitter(s) te verzoeken een dergelijk voorstel voor informatieafspraken uit te werken, een werkgroep in te stellen ter voorbereiding van concept-informatieafspraken, of – in het geval van een rapporteurschap – deze taak beleggen bij de rapporteur(s). De conceptbrief kan vervolgens ter goedkeuring aan de commissies worden voorgelegd.

2. Parlementair behandelvoorbehoud

Een parlementair behandelvoorbehoud kan worden geplaatst indien de Kamer een voorstel van zodanig politiek belang acht dat zij over de behandeling daarvan op bijzondere wijze wenst te worden geïnformeerd. Voor het plaatsen van een behandelvoorbehoud is een



datum 10 februari 2026

blad 2

Kamermeerderheid vereist. De commissies kunnen hieromtrent een voorstel aan de Kamer doen. Na plenaire vaststelling stelt de Kamer de regering vervolgens schriftelijk in kennis van haar besluit, waarna binnen vier weken een mondeling dan wel schriftelijk overleg plaatsvindt met de betrokken minister om afspraken te maken over de wijze van informatieverstrekking. De behandeling in de Raad wordt hierdoor niet opgeschort, maar gedurende deze periode kan de regering niet instemmen met onomkeerbare stappen. Na het maken van afspraken kunnen de commissies de Kamer adviseren over het al dan niet opheffen van het parlementair voorbehoud.

De termijn voor een parlementair behandelvoorbehoud is twee maanden na publicatie van het voorstel in alle officiële EU-talen. De vertalingen van de voorstellen Digitale Omnibus en Omnibus AI zijn op 19 januari 2026 gepubliceerd. De deadline voor het instellen van een parlementair behandelvoorbehoud is aldus op **19 maart 2026**.

3. Subsidiariteitsbezwaar

Een subsidiariteitsbezwaar kan worden geplaatst indien de Kamer van oordeel is dat de doelstellingen van het Europese voorstel (of elementen van dat voorstel) op nationaal niveau dienen te worden verwezenlijkt. Het is aan de commissies om de Kamer voor te stellen een gemotiveerd advies te zenden aan de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie. De commissie stelt daartoe een concept op. Bij een voldoende aantal subsidiariteitsbezwaren van nationale parlementen volgt een gele of oranje kaart-procedure (artikel 7 lid 2 en lid 3 Protocol).

De termijn voor een subsidiariteitsbezwaar is acht weken na publicatie van het voorstel in alle officiële EU-talen. De vertalingen van de voorstellen Digitale Omnibus en Omnibus AI zijn op 19 januari 2026 gepubliceerd. De deadline voor het invoeren van een subsidiariteitsbezwaar is aldus op **16 maart 2026**. Het kabinet heeft in het BNC-fiche aangegeven geen grote subsidiariteitsbezwaren te hebben, maar plaatst wel een kanttekening bij het voorstel van de Digitale Omnibus dat voorziet in de inrichting van een Europees meldpunt voor rapportageverplichtingen die voortvloeien uit de Verordening cyberweerbaarheid, NIS2-richtlijn, CER, DORA, eIDAS en de AVG. De Tweede Kamer heeft vooralsnog geen subsidiariteitsbezwaar geplaatst.

Kennisvergaring

a) Deskundigenbijeenkomst

Een deskundigenbijeenkomst kan worden georganiseerd teneinde deskundigen te horen over hun visie op het Digitaal pakket (artikel 38 onder d Reglement van Orde). De voorbereiding van de deskundigenbijeenkomst kan ter hand worden genomen door een werkgroep of – in het geval van rapporteurschap – bij de rapporteur(s) worden belegd.

b) Werkbezoek Brussel

In het kader van een politieke dialoog kan, naast het stellen van schriftelijke vragen aan de Europese Commissie, worden overwogen een werkbezoek aan Brussel te brengen om in gesprek te treden met Eurocomissarissen Virkunnen (*Techsoeveriniteit, Veiligheid en Democratie*) en/of McGrath (*Democratie, Rechtvaardigheid, de Rechtsstaat en Consumentenbescherming*). Desgewenst kan ook in contact worden getreden met Europarlementariërs.

De commissies kunnen hiertoe besluiten in de commissievergadering.

c) Rapporteurschap

Rapporteurs kunnen, op basis van een afgebakende informatiebehoefte, werkzaamheden verrichten ter versterking van de informatiepositie van de Kamer en doen van hun bevindingen doorgaans verslag in tussen- en eindverslagen. Een voorstel om een rapporteur aan te wijzen komt – als meerderheidsbesluit – uit de commissie (artikel 40 Reglement van Orde). In het voorstel moet de opdracht van de rapporteur(s), een indicatie van de duur van de werkzaamheden en een indicatie van de benodigde ambtelijke ondersteuning worden



datum 10 februari 2026

blad 3

opgenomen. Dit voorstel wordt plenair ter vaststelling geagendeerd nadat het management van de griffie een beeld heeft van de verwachte inzet van griffiemedewerkers c.q. de behoefte aan externe inhuur om in de gevraagde informatiebehoefte te voorzien.

Rapporteurs kunnen namens de commissies verschillende werkzaamheden verrichten, waaronder het doen van een voorstel voor informatieafspraken, het afleggen van een werkbezoek in Brussel en het organiseren van een deskundigenbijeenkomst.

NB: Zoals het zich nu laat aanzien wordt er door het EU-voorzitterschap meer prioriteit gegeven aan een spoedige behandeling van de AI-omnibus (gelet op het 'stop-the-clock'-element in deze verordening). De Omnibus AI voorziet in uitstel van de toepassing van de regels voor hoog-risico systemen uit de AI-verordening. Aangezien deze bepalingen in augustus 2026 in werking treden, wordt gestreefd naar een spoedige goedkeuring van de voorstellen. Ambtenaren van het ministerie hebben op dit tijdsfad gewezen tijdens de technische briefing van 27 januari 2026. De snelheid waarmee de onderhandelingen verlopen is van invloed op de controle- en beïnvloedingsmogelijkheden van de Kamer.