



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 14.1.2026
COM(2026) 22 final

2026/0010 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) 2024/792 tot instelling van de faciliteit voor
Oekraïne**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De EU is onwankelbaar in haar steun aan Oekraïne, dat zijn toekomst in de EU heeft. De EU steunt de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen en zet zich onverminderd in voor politieke, financiële, economische, humanitaire, militaire en diplomatieke steun. In het licht van de escalerende Russische agressie moet snel worden opgetreden om ervoor te zorgen dat Oekraïne toegang heeft tot de middelen die het dringend nodig heeft.

De grootschalige invasie van Oekraïne door Rusland, die op 24 februari 2022 begon, heeft zeer schadelijke gevolgen gehad voor het land en zijn burgers. Ondanks diplomatieke inspanningen van de VS en Europa om tot een vreedzame oplossing te komen en de bereidheid van Oekraïne om een dialoog aan te gaan voor het beëindigen van de oorlog, heeft Rusland zijn aanvallen op Oekraïne opgevoerd en kiest het daarbij burgers en kritieke infrastructuur als doelwit. Deze escalatie heeft de humanitaire crisis verder verergerd, het Oekraïense volk groot leed berokkend en de enorme menselijke en financiële kosten van deze niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde militaire agressie doen oplopen. De illegale aanvalsoorlog van Rusland is een flagrante schending van de territoriale integriteit, de soevereiniteit en de onafhankelijkheid van Oekraïne, alsook een schending van het verbod op het gebruik van geweld, als verankerd in artikel 2, lid 4, van het Handvest van de Verenigde Naties (“het VN-Handvest”), dat een dwingende regel van het internationaal recht is, en de andere beginselen van het VN-Handvest. De onwrikbare vastberadenheid en moed van de Oekraïners bij de verdediging van hun thuisland getuigt van hun kracht en verdient diepe bewondering en waardering.

De toegenomen agressie van Rusland heeft echter geleid tot grotere financieringsbehoeften van Oekraïne en vraagt om dringende investeringen in de Oekraïense technologische en industriële defensiebasis. Het is nu duidelijk dat aanvullende financieringsbronnen van zowel de EU als de internationale gemeenschap noodzakelijk zijn. De financieringsbehoeften van Oekraïne voor 2026 en 2027 zullen naar verwachting hoger uitvallen dan de bestaande prognoses van het Internationaal Monetair Fonds (IMF), dat in de achtste evaluatie van het IMF-programma benadrukt dat de risico's en onzekerheid uitzonderlijk groot blijven, terwijl er in het huidige programma beperkte ruimte is voor het opvangen van nieuwe schokken, onder meer als gevolg van een langdurigere en heviger oorlog. Op 9 september 2025 heeft Oekraïne een officieel verzoek ingediend voor een nieuw IMF-programma om de extra financieringsbehoeften van 2026 tot en met 2029 te dekken. Of het IMF van start kan gaan met dit programma, is afhankelijk van of er voldoende financieringsgaranties kunnen worden verkregen van partners, waaronder de Unie.

In hun verklaring op de top van 8 december 2025 zijn de ministers van Financiën van de G7 overeengekomen om te blijven samenwerken aan de ontwikkeling van een breed scala aan financieringsopties ter ondersteuning van Oekraïne, onder meer door mogelijk de volledige waarde van de Russische tegoeden die in G7-jurisdicties zijn geïmmobiliseerd te gebruiken totdat Rusland herstelbetalingen heeft verricht, om een einde te maken aan de oorlog en te zorgen voor een rechtvaardige en duurzame vrede in Oekraïne, in overeenstemming met de rechtskaders van de G7.

In dat verband heeft de Europese Raad op 18 december 2025 besloten Oekraïne voor de jaren 2026-2027 een lening van 90 miljard euro te verstrekken op basis van door de EU-begrotingsmarge gedekte EU-leningen op de kapitaalmarkten. Gezien de financieringsbehoeften van Oekraïne en de grote onzekerheid over het toekomstige verloop van de oorlog, is het van cruciaal belang dat de steunlening aan Oekraïne flexibel wordt opgezet en ermee kan worden ingespeeld op de situatie. Flexibiliteit is nodig om het geld te kunnen gebruiken voor de meest dringende financieringsbehoeften, of die nu het gevolg zijn van de huidige oorlogssituatie of bedoeld zijn om de wederopbouw te ondersteunen als er weer vrede is.

De financiële en economische bijstand die in het kader van de steunlening aan Oekraïne beschikbaar is, zal aan Oekraïne beschikbaar worden gesteld naargelang zijn financieringsbehoeften. Daartoe zal Oekraïne een Oekraïense financieringsstrategie indienen met daarin informatie over de financieringsbehoeften en -bronnen van Oekraïne. De Commissie beoordeelt de strategie en vervolgens moet de Raad die beoordeling goedkeuren en het bijstandsbedrag bepalen dat aan Oekraïne ter beschikking moet worden gesteld ter ondersteuning van de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie.

Om begrotingssteun te verlenen aan Oekraïne en zijn beperkingen voor het krijgen van externe financiering enigszins te verhelpen, omvat het voorstel [voor de steunlening aan Oekraïne] meerdere manieren waarop de middelen kunnen worden ingezet om Oekraïne te ondersteunen, waarbij de steun kan worden verleend via macrofinanciële bijstand en via de faciliteit voor Oekraïne - meer bepaald pijler I van de faciliteit en het Oekraïneplan. Dit voorstel bevat de wijzigingen van de verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne die nodig zijn om deze steun te kunnen verstrekken via pijler I van de faciliteit voor Oekraïne. Het Oekraïneplan zal worden bijgewerkt om rekening te houden met die extra bedragen, waaronder maatregelen om de rechtsstaat te verstevigen en de strijd tegen corruptie op te voeren.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De steun in het kader van dit voorstel is in overeenstemming met en vormt een aanvulling op de steun die wordt verleend uit hoofde van Verordening (EU) 2024/792¹, Verordening (EU) 2021/947², Verordening (EG) nr. 1257/96³ en [DE VERORDENING INZAKE DE STEUNLENING AAN OEKRAÏNE].

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De steun in het kader van dit initiatief is in overeenstemming met de toepassing van beperkende maatregelen (sancties) tegen Rusland en vormt een aanvulling op de Europese Vredesfaciliteit.

¹ Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Verordening (EU) 2021/947 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juni 2021 tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld, tot wijziging en intrekking van Besluit nr. 466/2014/EU van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) 2017/1601 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 480/2009 van de Raad (PB L 209 van 14.6.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

³ Verordening (EG) nr. 1257/96 van de Raad van 20 juni 1996 betreffende humanitaire hulp (PB L 163 van 2.7.1996, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

Voorts hebben de door de Europese Raad van 23 juni 2022 toegekende status van kandidaat-lidstaat en het besluit van de Europese Raad van 14-15 december 2023 om toetredingsonderhandelingen met Oekraïne te openen, Oekraïne stevig op zijn Europese traject verankerd. Daarom zal de hele EU-respons ter ondersteuning van de veerkracht en het herstel van Oekraïne – onder meer via deze wijzigingen in de werking van de faciliteit voor Oekraïne – ook bijdragen tot de beginfase van het pretoetredingsproces van Oekraïne.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

Artikel 212 VWEU is een passende rechtsgrondslag voor programma's voor financiële bijstand van de Unie aan derde landen die geen ontwikkelingsland zijn.

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Het subsidiariteitsbeginsel is geëerbiedigd aangezien de behoefte aan een gemeenschappelijke respons bij het op adequate schaal steunen van Oekraïne onvoldoende kan worden verwezenlijkt door de lidstaten alleen en gezien zijn omvang en effect beter door de EU kan worden verwezenlijkt. De belangrijkste redenen zijn de begrotingscapaciteit en de budgettaire beperkingen op nationaal niveau en de noodzaak van een sterke coördinatie tussen donoren om de omvang en de doeltreffendheid van de steun te maximaliseren en tegelijkertijd de belasting van de bestuurlijke capaciteit van de Oekraïense autoriteiten, die in de huidige omstandigheden sterk onder druk staat, te beperken. De EU verkeert in een unieke positie om Oekraïne op voorspelbare, continue, ordelijke en tijdige wijze externe bijstand te verlenen voor het dekken van dringende begrotingsbehoeften.

• Evenredigheid

De aanhoudende, niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde militaire agressie van Rusland vereist de toekenning van aanvullende financiële bijstand aan Oekraïne in lijn met de in dit voorstel beschreven doelstellingen en concrete voorwaarden.

De voorgestelde financiële steun aan Oekraïne wordt toereikend geacht voor 2026 en 2027, gelet op de hoge financieringsbehoeften zoals beoordeeld door het IMF en de verwachting dat andere donoren Oekraïne in 2026 en 2027 zullen blijven steunen en rekening houdend met de grote onzekerheid omtrent de oorlogsomstandigheden. Dergelijke steun gaat niet verder dan wat nodig is voor het beoogde doel, namelijk het verlenen van gestructureerde steun aan Oekraïne en de daarmee verband houdende financiering.

Het voorstel staat in verhouding tot de omvang en de ernst van de vastgestelde tekorten, waaronder de noodzaak om begrotingssteun aan Oekraïne te verlenen en de noodzaak voor Oekraïne om structurele hervormingen door te voeren op weg naar toetreding tot de EU, waarbij ook de in het uitbreidingsverslag 2025 vastgestelde kwesties worden aangepakt. Het voorstel eerbiedigt de grenzen van mogelijke Uniemaatregelen uit hoofde van de Verdragen.

• Keuze van het instrument

Om de begrotingssteun die in het kader van de [steunlening aan Oekraïne] beschikbaar is gesteld via de faciliteit voor Oekraïne te verstrekken, is het noodzakelijk en passend de verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne te wijzigen door middel van een wijzigingsverordening.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Overeenkomstig artikel 40 van de verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne zal de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad uiterlijk op 31 december 2026 een onafhankelijk tussentijds evaluatieverslag over de uitvoering van de faciliteit verstrekken, en uiterlijk op 31 december 2031 een onafhankelijk ex-postevaluatieverslag.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Met het voorstel wordt uitvoering gegeven aan de conclusies van de Europese Raad van 18 december 2025, waarin de Europese Raad heeft besloten Oekraïne voor de jaren 2026-2027 een lening van 90 miljard euro te verstrekken op basis van door de EU-begrotingsmarge gedekte EU-leningen op de kapitaalmarkten. Bij de uitwerking van dit voorstel hebben de diensten van de Commissie overlegd met internationale financiële instellingen en andere bilaterale donoren (waaronder lidstaten en leden van de G7) en multilaterale donoren. De Commissie heeft ook regelmatig contact met de Oekraïense autoriteiten.

Gezien de urgentie van de voorbereiding van het voorstel zodat het tijdig door de medewetgevers kan worden goedgekeurd en uiterlijk begin 2026 operationeel kan worden, kon geen formele raadpleging van belanghebbenden worden gehouden. Deze aanpak is bedoeld om tegemoet te komen aan de nieuwe en toenemende defensie- en begrotingsbehoeften als gevolg van de Russische aanvalsoorlog.

De EU zal blijven zorgen voor passende communicatie en zichtbaarheid rond de doelstellingen en acties die in het kader van deze faciliteit worden uitgevoerd, in Oekraïne, binnen de Unie en daarbuiten.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Het voorstel bouwt voort op decennialange ervaring op het gebied van macrofinanciële bijstand, alsmede op ervaring met steun in het kader van het extern optreden van de Unie. Daarbij gaat het onder meer om regelmatig overleg over de recentste prognoses van de financieringsbehoeften van Oekraïne in het kader van internationale fora, zoals de G7 en het IMF, alsmede over voortdurende directe contacten met de Oekraïense autoriteiten.

- **Effectbeoordeling**

Gezien het dringende karakter van het voorstel, dat bedoeld is om dringende bijstand te verlenen aan een land dat in oorlog is, kon geen effectbeoordeling worden uitgevoerd. Bij de ex-antebeoordeling van de behoeften die met de aanvullende steun aan de faciliteit voor Oekraïne zouden moeten worden gedekt, is onder meer gebruikgemaakt van recente gegevens van het IMF en de Oekraïense autoriteiten.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Het voorstel houdt geen verband met resultaatgerichtheid en vereenvoudiging.

- **Grondrechten**

Een noodzakelijke voorwaarde voor toekenning van steun in het kader van de steunlening aan Oekraïne is dat Oekraïne doeltreffende democratische mechanismen en de bijbehorende instellingen – waaronder een parlementair meerpartijstelsel – en de rechtsstaat in stand

blijft houden en blijft eerbiedigen, en dat het de eerbiediging van de mensenrechten garandeert, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren. De handhaving en eerbiediging van de rechtsstaat moet ook de bestrijding van corruptie omvatten.

De hervormingsbereidheid en de politieke wil van de Oekraïense autoriteiten is een positief signaal, zoals met name blijkt uit het feit dat de Europese Raad in juni 2022 de status van kandidaat-lidstaat aan Oekraïne heeft toegekend, en uit het besluit van de Europese Raad van december 2023 om toetredingsonderhandelingen met Oekraïne aan te vatten, uit de hernieuwde succesvolle vervulling van de structurele beleidsvoorwaarden die aan de recente MFB-operaties voor Oekraïne verbonden waren, en uit de voortgezette uitvoering van het Oekraïneplan. Op 14 mei 2025 heeft Oekraïne routekaarten aangenomen over (onder meer) de rechtsstaat, de hervorming van het openbaar bestuur en de werking van democratische instellingen. De bilaterale screeningvergaderingen werden in september 2025 afgerond. Sinds de Russische agressie hebben de Oekraïense autoriteiten blij gegeven van een indrukwekkende mate van veerkracht en blijven zij vastbesloten deze hervormingen transparant en aansluitend bij EU-normen voort te zetten, in overeenstemming met het traject van het land naar integratie in de EU.

In het licht hiervan wordt de basisvoorwaarde voor deze aanvullende steun in het kader van de faciliteit momenteel geacht te zijn vervuld. Tegelijkertijd zal de voortdurende naleving van deze voorwaarde verder worden gewaarborgd door specifieke voorwaarden met betrekking tot de beoordeling door de Commissie van toekomstige Oekraïense financieringsstrategieën en vóór de uitbetalingen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel is verenigbaar met de maxima van het meerjarig financieel kader 2021-2027 en met de maxima van de eigenmiddelenbesluiten.

De [steunlening aan Oekraïne] zal de vorm aannemen van een lening met beperkte aanwending aan Oekraïne van maximaal 90 miljard EUR, die moet worden terugbetaald door middel van door Rusland verschuldigde herstelbetalingen. De financieringskosten in verband met de steunlening aan Oekraïne zullen worden gedekt door een leningkostensubsidie overeenkomstig de [verordening inzake de steunlening aan Oekraïne].

Nadere bijzonderheden over de gevolgen voor de begroting zijn te vinden in het financieel memorandum bij het [VOORSTEL INZAKE DE STEUNLENING AAN OEKRAÏNE].

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Specifieke bepalingen inzake de preventie van fraude en andere onregelmatigheden, die in overeenstemming zijn met het Financieel Reglement, zijn van toepassing, conform de kaderovereenkomst die in het kader van de faciliteit voor Oekraïne is gesloten. Daarnaast zullen de beheers- en controlesystemen zoals voorgesteld in het kader van het Oekraïneplan dat is ingesteld bij Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne, worden toegepast.

De Commissie zal het Europees Parlement, de Raad en het in artikel 39 van Verordening (EU) 2024/792 bedoelde comité jaarlijks een evaluatie voorleggen van de uitvoering van de in het kader van de faciliteit verstrekte middelen.

Tot slot, om de dialoog tussen de instellingen van de Unie, met name het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, te intensiveren en om meer transparantie en een grotere verantwoordingsplicht te waarborgen, kan de bevoegde commissie van het Europees Parlement de Commissie uitnodigen om de uitvoering van deze verordening te bespreken.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Het voorstel voorziet in gerichte wijzigingen van Verordening (EU) 2024/792, zodat op voorspelbare en continue wijze financiële en economische bijstand aan Oekraïne kan worden verleend.

Daartoe bevat het voorstel:

- de nadere bepalingen voor bedragen die op grond van de [verordening inzake de steunlening aan Oekraïne] beschikbaar worden gesteld en die als aanvullende financiële steun op grond van hoofdstuk III van de faciliteit voor Oekraïne moeten worden uitgevoerd in de vorm van leningen, met inbegrip van het feit dat de financieringskosten in verband met de steunlening aan Oekraïne zullen worden gedekt door een leningkostensubsidie op grond van de [verordening inzake de steunlening aan Oekraïne];
- een regeling voor de inwerkingtreding.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2024/792 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 212,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 24 februari 2022 kondigde de president van de Russische Federatie een militaire operatie in Oekraïne aan en begonnen de Russische strijdkrachten een niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde militaire agressie tegen Oekraïne. Die illegale aanvalsoorlog is een flagrante schending van de territoriale integriteit, de soevereiniteit en de onafhankelijkheid van Oekraïne, alsook een schending van het verbod op het gebruik van geweld, als verankerd in artikel 2, lid 4, van het Handvest van de Verenigde Naties (“het VN-Handvest”), dat een dwingende regel van het internationaal recht is, en de andere beginselen van het VN-Handvest.
- (2) Sinds het begin van de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne hebben de Unie, de lidstaten en Europese financiële instellingen ongekend omvangrijke steun ter beschikking gesteld ten behoeve van de veerkracht van Oekraïne op economisch, sociaal, financieel en defensiegebied. Die steun is een combinatie van steun uit de Uniebegroting, met inbegrip van buitengewone macrofinanciële bijstand en steun van de Europese Investeringsbank en de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling met een volledige of gedeeltelijke garantie door de Uniebegroting, alsook verdere financiële steun van lidstaten.
- (3) Op 29 februari 2024 is bij Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad⁴ de faciliteit voor Oekraïne ingesteld als een uitzonderlijk instrument voor de middellange termijn dat de bilaterale steun van de Unie aan Oekraïne bundelt en zorgt voor coördinatie en efficiëntie. De faciliteit voor Oekraïne helpt de financieringsbehoeften van Oekraïne te vervullen en draagt bij aan de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van Oekraïne voor de periode 2024-2027, en ondersteunt tegelijkertijd de hervormingsinspanningen van Oekraïne als onderdeel van zijn traject naar toetreding tot de Unie.

⁴ Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (4) Op XX is de verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende nauwere samenwerking bij het opzetten van de steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027 vastgesteld, waardoor het voor 2026 en 2027 mogelijk wordt steun aan Oekraïne te verlenen⁵ in de vorm van een steunlening aan Oekraïne die moet worden terugbetaald met door Rusland verschuldigde herstelbetalingen.
- (5) Om toegang te krijgen tot de steunlening aan Oekraïne uit hoofde van [*de verordening inzake de steunlening aan Oekraïne; artikel 212 VWEU*], moet Oekraïne een Oekraïense financieringsstrategie indienen met daarin informatie over zijn financieringsbehoeften en -bronnen, waarvan de beoordeling door de Raad moet worden goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit op basis van een voorstel van de Commissie. In dat uitvoeringsbesluit moet het bedrag worden bepaald van de bijstand die aan Oekraïne ter beschikking moet worden gesteld met het oog op de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie, uitgesplitst in een bedrag voor begrotingssteun en een bedrag voor de ondersteuning van de industriële defensiecapaciteit van Oekraïne.
- (6) Hoofdstuk III van Verordening (EU) 2024/792 (pijler I van de faciliteit voor Oekraïne: Oekraïneplan) voorziet in financiering voor Oekraïne mits op bevredigende wijze wordt voldaan aan de voorwaarden van het Oekraïneplan, waarin de hervormings- en investeringsagenda van Oekraïne is opgenomen. Aangezien het gaat om één buitengewoon middellangetermijninstrument dat de bilaterale steun van de Unie aan Oekraïne bundelt en zorgt voor coördinatie en efficiëntie, en dat tot doel heeft de macrofinanciële stabiliteit van het land te helpen in stand houden, bij te dragen tot het vreedzame herstel en de vreedzame wederopbouw, reconstructie en modernisering van het land, de rechtsstaat, de democratie, de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden verder te versterken, de integratie van Oekraïne in de interne markt te ondersteunen en onder meer de politieke, institutionele, juridische, administratieve, sociale en economische hervormingen vast te stellen en uit te voeren die nodig zijn om aan te sluiten op de waarden van de Unie en zich geleidelijk aan te passen aan de regels, de normen, het beleid en de werkwijzen van de Unie (“het acquis”) met het oog op een toekomstig lidmaatschap van de Unie, en aldus bij te dragen tot wederzijdse stabiliteit, veiligheid, vrede, welvaart en duurzaamheid, is het passend te bepalen dat de uit de [steunlening voor Oekraïne] voortvloeiende begrotingssteun zal worden gebruikt via de faciliteit voor Oekraïne. Het Oekraïneplan moet worden bijgewerkt om rekening te houden met die aanvullende begrotingssteun, waaronder maatregelen om de rechtsstaat te verstevigen en de strijd tegen corruptie op te voeren.
- (7) Verordening (EU) 2024/792 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Gezien de urgentie die voortvloeit uit de uitzonderlijke omstandigheden ten gevolge van de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde Russische aanvalsoorlog en gezien recente geopolitieke gebeurtenissen, wordt het passend geacht gebruik te maken van de uitzondering op de periode van acht weken waarin is voorzien door artikel 4 van Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie, aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie.

⁵ Verordening ... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende nauwere samenwerking bij het opzetten van de steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027 (PB ..., ELI: ...).

- (9) In het licht van de situatie in Oekraïne en om een snelle toepassing van de maatregelen van deze verordening mogelijk te maken, moet deze verordening met spoed in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Verordening (EU) 2024/792

Verordening (EU) 2024/792 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) In artikel 6 wordt lid 4 vervangen door:

“4. De bedragen die op grond van artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) [*inzake de steunlening aan Oekraïne; artikel 212 VWEU*] beschikbaar worden gesteld, worden overeenkomstig hoofdstuk III uitgevoerd als aanvullende financiële steun in de vorm van leningen en komen bovenop de in de leden 2 en 3 bedoelde bedragen.”.

- (2) Aan artikel 22, lid 2, wordt de volgende alinea toegevoegd:

“Na vaststelling van het in artikel 19, lid 1, bedoelde uitvoeringsbesluit van de Raad met betrekking tot de in artikel 6, lid 4, tweede alinea, bedoelde bedragen, sluit de Commissie een wijziging van of addendum op een leningsovereenkomst met Oekraïne als bedoeld in de eerste alinea, om de uitvoering van de bedragen overeenkomstig hoofdstuk III te waarborgen, met uitzondering van de regels inzake de looptijd en terugbetaling van de lening, waaronder de leningkostensubsidie, waarop de voorschriften van Verordening (EU) [*inzake de steunlening aan Oekraïne; artikel 212 VWEU*]* van toepassing zijn.

*Verordening (EU) ... van het Europees Parlement en de Raad van ... PB”.

- (3) In artikel 23 wordt lid 1 vervangen door:

“1. In afwijking van artikel 223, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 en onder voorbehoud van de beschikbare middelen kan de faciliteit financieringskosten, kosten van liquiditeitsbeheer en algemene beheerskosten in verband met opgenomen en verstrekte leningen (“subsidie voor financieringskosten”) dragen, met uitzondering van kosten in verband met een vervroegde aflossing van de lening en met uitzondering van bedragen die beschikbaar zijn gesteld overeenkomstig artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) [*inzake de steunlening aan Oekraïne; artikel 212 VWEU*]. Voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2027 valt de subsidie voor financieringskosten onder hoofdstuk V.”.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL EN DIGITAAL MEMORANDUM

1.	KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	12
1.1.	Benaming van het voorstel/initiatief	12
1.2.	Betrokken beleidsterreinen.....	13
1.3.	Doelstellingen	13
1.3.1.	Algemene doelstellingen.....	13
1.3.2.	Specifieke doelstellingen	13
1.3.3.	Verwachte resultaten en gevolgen	13
1.3.4.	Prestatie-indicatoren.....	13
1.4.	Het voorstel/initiatief betreft:	13
1.5.	Motivering van het voorstel/initiatief	14
1.5.1.	Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief.....	14
1.5.2.	Meerwaarde van het optreden van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “meerwaarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.	14
1.5.3.	Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan.....	14
1.5.4.	Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten	14
1.5.5.	Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voorerschikking	15
1.6.	Duur van het voorstel/initiatief en van de financiële gevolgen ervan.....	16
1.7.	Wijzen van uitvoering van de begroting	16
2.	BEHEERSMAATREGELEN	17
2.1.	Regels inzake het toezicht en de verslagen	17
2.2.	Beheers- en controlesystemen.....	17
2.2.1.	Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie	17
2.2.2.	Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken	17
2.2.3.	Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)	17
2.3.	Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden.....	17
3.	GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	18

3.1.	Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.....	18
3.2.	Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten	19
3.2.1.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten.....	19
3.2.1.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	19
3.2.1.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	21
3.2.2.	Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten (niet invullen voor gedecentraliseerde agentschappen)	26
3.2.3.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten	27
3.2.3.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	27
3.2.3.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	27
3.2.3.3.	Totaal kredieten.....	27
3.2.4.	Geraamde personeelsbehoeften.....	28
3.2.4.1.	Gefinancierd uit goedgekeurde begroting.....	28
3.2.4.2.	Gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten	28
3.2.4.3.	Totale personeelsbehoeften.....	29
3.2.5.	Overzicht van het geschatte effect op investeringen die met digitale technologie samenhangen	30
3.2.6.	Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader	30
3.2.7.	Bijdragen van derden	31
3.3.	Geraamde gevolgen voor de ontvangsten	31
4.	DIGITALE DIMENSIES.....	31
4.1.	Voorschriften met digitale relevantie.....	31
4.2.	Data	32
4.3.	Digitale oplossingen.....	32
4.4.	<i>Interoperabiliteitsbeoordeling</i>	33
4.5.	Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering.....	33

KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne.

1.2. Betrokken beleidsterreinen

De betrekkingen van de EU met de rest van de wereld, economische en financiële steun.

1.3. Doelstellingen

1.3.1. Algemene doelstellingen

Het beschikbaar stellen van financiële en economische bijstand aan Oekraïne uit hoofde van de verordening inzake de steunlening aan Oekraïne om Oekraïne te ondersteunen bij het dekken van zijn financieringsbehoeften voor 2026 en 2027, met name als gevolg van de Russische aanvalsoorlog.

1.3.2. Specifieke doelstellingen

De macrofinanciële stabiliteit in Oekraïne ondersteunen door leningen te verstrekken uit hoofde van hoofdstuk III van de faciliteit voor Oekraïne.

1.3.3. Verwachte resultaten en gevolgen

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.

Oekraïne zal voldoende en voortdurende financiële steun krijgen voor 2026 en 2027 als reactie op en na de huidige crisis.

1.3.4. Prestatie-indicatoren

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten.

De autoriteiten van Oekraïne moeten regelmatig verslag uitbrengen over de uitvoering van het Oekraïneplan.

Wat de doelstelling van het verlichten van de financieringsproblemen betreft, zullen de diensten van de Commissie toezicht blijven houden op het beheer van de overheidsfinanciën, na de operationele beoordeling van de financiële stromen en de administratieve procedures in Oekraïne.

Er wordt voorzien in een jaarlijks verslag aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering van deze verordening. De Commissie zal een ex-postevaluatie van de verordening uitvoeren.

1.4. Het voorstel/initiatief betreft:

☒ een nieuwe actie

☐ een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie⁶

☐ de verlenging van een bestaande actie

☐ de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

⁶ In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. *Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

Daarbij zijn met het Financieel Reglement strokende specifieke bepalingen ter preventie van fraude en andere onregelmatigheden van toepassing, waaronder de bepalingen voor het beschermen van de financiële belangen van de EU zoals vastgelegd in de kaderovereenkomst krachtens Verordening (EU) 2024/792.

1.5.2. *Meerwaarde van het optreden van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “meerwaarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.*

Redenen voor optreden op EU-niveau (ex ante): Dit voorstel beantwoordt aan de behoefte aan een gemeenschappelijke respons bij het op adequate schaal steunen van Oekraïne, een behoefte die onvoldoende kan worden verwezenlijkt door de lidstaten alleen en derhalve beter door de EU kan worden verwezenlijkt. De belangrijkste redenen zijn de begrotingscapaciteit en de budgettaire beperkingen op nationaal niveau en de noodzaak van een sterke coördinatie om de omvang en de doeltreffendheid van de steun te maximaliseren en tegelijkertijd de belasting van de bestuurlijke capaciteit van de Oekraïense autoriteiten, die in de huidige omstandigheden sterk onder druk staat, te beperken.

Het initiatief maakt deel uit van de doelstelling van de EU om steun te verlenen aan Oekraïne en versterkt de acties van de Unie ter ondersteuning van de economie, alsook de initiatieven van de Unie om multilaterale acties te coördineren.

Verwachte meerwaarde van de EU (ex-post): De verwachte meerwaarde van de EU, met name in vergelijking met andere EU-instrumenten, bestaat erin de macrofinanciële stabiliteit snel te ondersteunen door de problemen inzake externe en interne financiering van Oekraïne te verlichten, binnen een passend kader voor rapportageverplichtingen.

1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

De faciliteit is grotendeels een ongekend instrument dat is ontworpen om te reageren op een specifieke situatie waarmee een land in oorlog, dat een buurland van de Unie is en tevens kandidaat voor lidmaatschap van de Unie, wordt geconfronteerd; niettemin bouwt het voorstel voort op de ervaring met eerdere en huidige steun aan Oekraïne en andere derde landen, en op de lessen die zijn getrokken uit de in 2020 opgerichte faciliteit voor herstel en veerkracht, rekening houdend met de specifieke omstandigheden van Oekraïne als land in oorlog.

De tussentijdse evaluatie van de faciliteit is aan de gang en de resultaten zullen in 2026 worden gepresenteerd.

1.5.4. *Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

Het voorstel is verenigbaar met de maxima van het meerjarig financieel kader 2021-2027. Nadere gegevens over de verenigbaarheid van de steunlening aan Oekraïne

zijn te vinden in het [DOCUMENT MET HET VOORSTEL INZAKE DE STEUNLENING AAN OEKRAÏNE]

1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voorerschikking*

Op 18 december heeft de Europese Raad overeenstemming bereikt over een bedrag van 90 miljard euro voor Oekraïne om voor 2026-2027 de financieringsbehoeften van dat land te dekken. Dit zal voor de EU het belangrijkste instrument zijn om Oekraïne financiële steun te verlenen om in zijn kritieke behoeften te voorzien.

1.6. Duur van het voorstel/initiatief en van de financiële gevolgen ervan

☒ **beperkte geldigheidsduur**

- ☒ van kracht vanaf 1.12.2025 tot en met 31.12.2027
 - ☐ financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor vastleggingskredieten en vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor betalingskredieten.

☐ **onbeperkte geldigheidsduur**

- Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Wijzen van uitvoering van de begroting

☒ **Direct beheer** door de Commissie

- ☒ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;
- ☐ door de uitvoerende agentschappen

☐ **Gedeeld beheer** met de lidstaten

☒ **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken toe te vertrouwen aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen
- ☒ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke)
- ☒ de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds
- ☐ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen
- ☒ publiekrechtelijke organen
- ☒ privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☒ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☐ organen waaraan of personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling
- ☐ in een lidstaat gevestigde organen die onder het privaatrecht van een lidstaat of onder het Unierecht vallen en die in aanmerking komen om overeenkomstig sectorspecifieke regelgeving te worden belast met de uitvoering van middelen van de Unie of begrotingsgaranties, voor zover dergelijke organen onder zeggenschap staan van publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, en beschikken over voldoende financiële garanties in de vorm van hoofdelijke aansprakelijkheid van de controlerende organen of gelijkwaardige financiële garanties, die voor elke actie beperkt kunnen blijven tot het maximumbedrag van de steun van de Unie.

Opmerkingen

n.v.t.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

De toezichts- en verslagleggingsverplichtingen van Verordening (EU) 2024/792 zijn van toepassing.

De Commissie brengt jaarlijks verslag uit aan het Europees Parlement, de Raad en het in artikel 39 bedoelde comité over de uitvoering van de in het kader van de faciliteit verstrekte middelen. De Commissie zal ook een ex-postevaluatie van de verordening uitvoeren.

2.2. Beheers- en controlesystemen

2.2.1. *Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

De uit hoofde van dit voorstel te financieren acties zullen in direct beheer door de Commissie worden uitgevoerd.

2.2.2. *Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken*

Ter bescherming van de financiële belangen van de Unie zal Oekraïne de beheers- en controlesystemen gebruiken als voorgesteld in het bij Verordening (EU) 2024/792 ingestelde Oekraïneplan.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

Aan Oekraïne wordt een financiële bijdrage verstrekt in de vorm van financiering die niet gekoppeld is aan de kosten als bedoeld in artikel 125, lid 1, punt a), van het Financieel Reglement.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Oekraïne zal, overeenkomstig het Financieel Reglement, de nodige rechten en toegang worden verleend aan de Commissie, het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), de Europese Rekenkamer en, in voorkomend geval, het Europees Openbaar Ministerie, ook door derden die betrokken zijn bij de besteding van middelen van de Unie tijdens en na de beschikbaarheidsperiode van de gegarandeerde lening. Oekraïne moet ook onregelmatigheden met betrekking tot het gebruik van de middelen aan de Commissie melden, overeenkomstig de procedures van de kaderovereenkomst uit hoofde van de faciliteit voor Oekraïne.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ⁷	van EVA-landen ⁸	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten ⁹	van andere derde landen	andere bestemmingsontvangsten
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten	van andere derde landen	andere bestemmingsontvangsten
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

⁷ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

⁸ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

⁹ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.1.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader		Nummer					
DG: <.....>			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK
			2024	2025	2026	2027	2021-2027
Beleidskredieten							
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)					0,000
	Betalingen	(2a)					0,000
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)					0,000
	Betalingen	(2b)					0,000
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten							
Begrotingsonderdeel		(3)					0,000
TOTAAL kredieten voor DG <.....>	Vastleggingen	=1 a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	=2 a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2021-2027	
			2024	2025	2026	2027		
TOTAAL	beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		Betalingen	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK <...> van het meerjarig financieel kader		Vastleggingen	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		Betalingen	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder de rubrieken 1 tot en met 6 van het meerjarig financieel kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Rubriek van het meerjarig financieel kader	7	“Administratieve uitgaven”
---	----------	-----------------------------------

DG: <.....>	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
• Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL DG <.....>	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Kredieten					

DG: <.....>	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
• Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL DG <.....>	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Kredieten					

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Vastleggingen					
van het meerjarig financieel kader	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Betalingen					

3.2.1.2. Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Nummer	
--	--------	--

DG: <.....>	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	

Beleidskredieten							
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)					0,000
	Betalingen	(2a)					0,000
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)					0,000
	Betalingen	(2b)					0,000
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten							
Begrotingsonderdeel		(3)					0,000
TOTAAL kredieten voor DG <.....>	Vastleggingen	=1 a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	=2 a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	

TOTAAL	beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		Betalingen	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK <....> van het meerjarig financieel kader		Vastleggingen	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		Betalingen	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2021-2027	
			2024	2025	2026	2027		
TOTAAL	beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		Betalingen	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK <....> van het meerjarig financieel kader		Vastleggingen	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		Betalingen	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
				Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027

• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder de rubrieken 1 tot en met 6 van het meerjarig financieel kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Rubriek van het meerjarig financieel kader	7	“Administratieve uitgaven”
---	----------	-----------------------------------

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

DG: <.....>		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
• Personele middelen		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Andere administratieve uitgaven		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL DG <.....>	Kredieten	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

DG: <.....>		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
• Personele middelen		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Andere administratieve uitgaven		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL DG <.....>	Kredieten	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7	Vastleggingen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
van het meerjarig financieel kader	Betalingen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten (niet invullen voor gedecentraliseerde agentschappen)

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			Jaar 2024		Jaar 2025		Jaar 2026		Jaar 2027		Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)						TOTAAL	
	OUTPUTS																	
	Soort 10	Gem. kosten	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ¹¹ ...																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																		
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																		
TOTAAL																		

¹⁰ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

¹¹ Zoals beschreven in punt 1.3.2. "Specifieke doelstellingen"

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.3.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2. Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten

EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL 2021-2027
RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Totaal kredieten

TOTAAL GOEDGEKEURDE KREDIETEN + EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL 2021-2027
RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

3.2.4. Geraamde personeelsbehoeften

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.4.1. Gefinancierd uit goedgekeurde begroting

Raming in voltijdequivalenten (vte's)

GOEDGEKEURDE KREDIETEN		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)					
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)		0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)		0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)		0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)		0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)		0	0	0	0
• Extern personeel (in vte's)					
20 02 01 (AC, END van de “totale financiële middelen”)		0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)		0	0	0	0
Admin. ondersteuning [XX.01.YY.YY]	- centrale diensten	0	0	0	0
	- EU-delegaties	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)		0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – eigen onderzoek)		0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 7		0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 7		0	0	0	0
TOTAAL		0	0	0	0

3.2.4.2. Gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten

EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)					
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)		0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)		0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)		0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)		0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)		0	0	0	0

• Extern personeel (in voltijdequivalenten)				
20 02 01 (AC, END van de “totale financiële middelen”)		0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)		0	0	0
Admin. ondersteuning [XX.01.YY.YY]	- centrale diensten	0	0	0
	- EU-delegaties	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)		0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – eigen onderzoek)		0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 7		0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 7		0	0	0
TOTAAL		0	0	0

3.2.4.3. Totale personeelsbehoeften

TOTAAL GOEDGEKEURDE KREDIETEN + EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)				
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)	0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)	0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)	0	0	0	0
• Extern personeel (in voltijdequivalenten)				
20 02 01 (AC, END van de “totale financiële middelen”)	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)	0	0	0	0
Admin. ondersteuning [XX.01.YY.YY]	- centrale diensten	0	0	0
	- EU-delegaties	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – eigen onderzoek)	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 7	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 7	0	0	0	0
TOTAAL	0	0	0	0

Aantal personeelsleden dat nodig is voor de uitvoering van het voorstel (in vte's):

	Uit te voeren door bestaand personeel van de diensten van de Commissie	Uitzonderlijk aanvullend personeel*		
		Te financieren uit rubriek 7 of onderzoek	Te financieren uit BA- onderdeel	Te financieren uit vergoedingen
Personeelsformatieposten			n.v.t.	
Extern personeel (AC,				

END, INT)				
-----------	--	--	--	--

Beschrijving van de uit te voeren taken door:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	
Extern personeel	

3.2.5. *Overzicht van het geschatte effect op investeringen die met digitale technologie samenhangen*

Verplicht: in onderstaande tabel moet de beste schatting worden gegeven van de met digitale technologie samenhangende investeringen die uit het voorstel/initiatief voortvloeien.

De kredieten onder rubriek 7 moeten in uitzonderlijke gevallen in het desbetreffende onderdeel worden opgenomen, indien vereist voor de uitvoering van het voorstel/initiatief.

De kredieten onder de rubrieken 1 t/m 6 moeten worden weergegeven als “IT-beleidsuitgaven inzake operationele programma’s”. Deze uitgaven betreffen het operationele budget dat gebruikt moet worden voor hergebruik, koop of ontwikkeling van IT-platforms of tools die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van het initiatief, alsook daarmee verband houdende investeringen (bv. licenties, studies, gegevensopslag enz.). De in deze tabel vermelde informatie moet in overeenstemming zijn met de gegevens in deel 4, “Digitale dimensies”.

TOTAAL Digitale en IT-kredieten	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
RUBRIEK 7					
IT-uitgaven (algemeen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7					
IT-beleidsuitgaven inzake operationele programma's	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader*

Het voorstel/initiatief:

- ☐ kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK)

- ☐ vereist een beroep op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening

- ☐ vereist een herziening van het MFK

3.2.7. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- ☐ voorziet niet in medefinanciering door derden
- ☒ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	Totaal
Medefinancieringsbron					
TOTAAL medegefinancierde kredieten					

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- ☐ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- ☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☐ voor de eigen middelen
 - ☐ voor overige ontvangsten
 - ☐ geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel ontvangsten:	voor	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ¹²			
			Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027
Artikel						

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten de betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.

--

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

--

4. DIGITALE DIMENSIES

4.1. Voorschriften met digitale relevantie

Het initiatief biedt ondersteuning aan een derde land en voorziet niet in nieuwe digitale overheidsdiensten op EU-niveau voor natuurlijke of rechtspersonen binnen de Unie.

¹² Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

Niettemin ondersteunen digitale elementen de steunlening aan Oekraïne, waarbij voor het beheer van de financiële bijstand, de ondersteuning van het industriële defensievermogen en leeninitiatieven informatie-uitwisseling, verificatie, opslag en, in voorkomend geval, informatieverstrekking aan de Raad en het Europees Parlement vereist zijn.

R1 — Digitale processen voor financiering en uitvoering.

Beschrijving: elektronische verzending van verslagen, verklaringen of ondersteunende documenten via beveiligde kanalen en systemen van de Commissie voor workflows zoals verzoeken, verificaties, uitvoeringsbesluiten of uitbetalingen.

Belanghebbenden: diensten van de Commissie en de Raad; begunstigde autoriteiten, en de EDEO voor het toezicht op de in artikel 5 vastgestelde voorafgaande voorwaarden.

Processen: verslaglegging, toezicht, financieel beheer, informatie-uitwisseling.

R2 – Uitwisseling met het Europees Parlement en de Raad, onder meer van voor audits relevante informatie (met name de artikelen 37 en 39)

Beschrijving: de Commissie moet het Europees Parlement en de Raad waar nodig via beveiligde systemen verslagen en gevoelige informatie verstrekken.

Belanghebbenden: diensten van de Commissie; Europees Parlement; Raad; begunstigde autoriteiten (upstream).

Processen: verslaglegging; uitwisseling van auditinformatie; verzending van gerubriceerde/gevoelige documenten.

4.2. Data

Voor R1 en R2 omvatten de data financiële cijfers, uitbetalingsdocumentatie en andere informatie (met inbegrip van potentieel gevoelig/gerubriceerd materiaal).

De data-uitwisseling is doelgebonden, minimaal en interoperabel en wordt uitgevoerd via bestaande beveiligde EU-systemen, waarbij dubbele dataverzameling wordt vermeden, in overeenstemming met de Europese datastrategie.

Bestaande datasets en rapportagekanalen van de Commissie zullen worden hergebruikt. Het is de bedoeling dat data die reeds zijn ingediend in verband met uitbetalingen of toezicht, niet opnieuw worden opgevraagd, in overeenstemming met het eenmaligheidsbeginsel.

Verstrekkers: begunstigde autoriteiten (R1).

Ontvangers: diensten van de Commissie; Europees Parlement en Raad voor rapportage (R2).

Triggers: rapportagecycli, uitbetalingsverzoeken, kennisgevingen van garanties, auditvereisten.

Frequentie: periodiek (bv. maandelijks of zoals anderszins gedefinieerd in de verordening) en ad hoc voor financiële of auditbehoeften.

4.3. Digitale oplossingen

Met betrekking tot alle relevante voorschriften met digitale relevantie (R1, R2) gebruikt de Commissie een beveiligd uitwisselingssysteem en datamodellen voor de uitwisseling van gerubriceerde en gevoelige informatie tussen de Commissie en Oekraïne en, waar passend, met de lidstaten of derde landen.

Verantwoordelijkheid: diensten van de Commissie en begunstigde autoriteiten of lidstaten of derde landen, in voorkomend geval.

AI: AI-functionariteit niet verplicht.

Naleving: alle systemen moeten voldoen aan het EU-kader voor cyberbeveiliging, eIDAS, de regels voor gegevensbescherming en de regels van de Commissie voor de behandeling van gerubriceerde informatie.

Herbruikbaarheid: alle digitale oplossingen bouwen voort op de bestaande infrastructuur van de Commissie.

4.4. Interoperabiliteitsbeoordeling

De verordening vereist veilige uitwisseling van gerubriceerde/gevoelige informatie, toegang van de Commissie tot alle data die nodig zijn voor de in de verordening vastgestelde verplichtingen, met inbegrip van verificatie, en databescherming. Het is de bedoeling dat aan alle verplichtingen wordt voldaan met behulp van de bestaande beveiligde systemen van de Commissie, zonder hiaten in de interoperabiliteit. Dit ondersteunt R1 en R2.

4.5. Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering

Aangezien de Commissie het begunstigde land al bijstand verleent uit hoofde van bestaande kaders voor financiële en operationele steun, zijn er geen aanvullende digitale uitvoeringsmaatregelen nodig voor R1 en R2.