



> Retouradres Postbus 16292 2500 BG Den Haag

Ministerie van Justitie en Veiligheid
t.a.v. de minister, mevrouw D. Yeşilgöz-Zegerius
Postbus 20301
2500EH Den Haag

Adviescollege ICT-toetsing

Muzenstraat 95
Den Haag
Postbus 16292
2500 BG Den Haag
adviescollegeicttoetsing.nl

Contactpersoon

info@adviescollegeicttoetsing.nl

Kenmerk

2022-0000665386

Uw kenmerk

3838210

Bijlage(n)

Definitief advies BIPOM

Datum 9 december 2022

Betreft Aanbiedingsbrief Advies Business InformatiePlan OM (BIPOM)

Geachte minister Yeşilgöz-Zegerius,

U heeft het Adviescollege ICT-toetsing verzocht een advies uit te brengen over het Business InformatiePlan OM (BIPOM). Het Adviescollege ICT-toetsing heeft het onderzoek inmiddels afgerond. Bijgaand treft u het definitieve advies aan.

Het betreft een advies onder artikel 2 lid 2.b van ons Instellingsbesluit. Het is daarmee noch verplicht een bestuurlijke reactie te geven, noch een eventuele afwijking van het advies in de Ministerraad te bespreken. Het Adviescollege ICT-toetsing zal het advies uiterlijk over een half jaar via haar website publiceren.

Met de meeste hoogachting,
namens het Adviescollege ICT-toetsing,

w.g.

prof. dr. J.P.J. Verkruisje RE RA
Voorzitter



> Retouradres Postbus 16292 2500 BG Den Haag

Ministerie van Justitie en Veiligheid
t.a.v. de minister, mevrouw D. Yeşilgöz-Zegerius
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Adviescollege ICT-toetsing

Muzenstraat 95
Den Haag
Postbus 16292
2500 BG Den Haag
adviescollegeicttoetsing.nl

Contactpersoon

info@adviescollegeicttoetsing.nl

Kenmerk

2022-0000665387

Uw kenmerk

3838210

Datum 9 december 2022
Betreft Advies Business informatieplan Openbaar Ministerie

Geachte minister Yeşilgöz-Zegerius,

U heeft het Adviescollege ICT-toetsing verzocht advies uit te brengen over de strategie en beheersing van het vernieuwingstraject beschreven in het Business Informatieplan Openbaar Ministerie (BIPOM). Opdrachtgever hiervan is het College van Procureurs-Generaal. Het advies kan als volgt worden samengevat:

Ter uitvoering van BIPOM is het OM gestart met een omvangrijk ICT-vernieuwingstraject (EMMA) en met beheersmaatregelen rondom continuïteit en overdraagbaarheid (CO). In de lijn zijn hiertoe voorbereidende en ondersteunende activiteiten gestart. Doel is de huidige systemen voor strafrecht, met name GPS, te vervangen door nieuwe systemen die procesvernieuwingen realiseren en de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafvordering (WvSv) ondersteunen.

We achten het hoogst onwaarschijnlijk dat de nieuwe strafrechtssystemen voor de introductie van het nieuwe WvSv gereed zijn. Om de risico's van de huidige aanpak te verminderen en de continuïteit te waarborgen adviseren we daarom meer zekerheid in te bouwen:

1. Maak twee verschillende plannen voor de vernieuwing, continuïteit en aanpasbaarheid van de bestaande strafrechtssystemen. Als die zijn uitgewerkt, kan het OM kiezen tussen veelbelovende nieuwe IT en een geleidelijke aanpak met meer zekerheid, op basis van de huidige systemen.
2. Blijf investeren in de bestaande strafrechtssystemen.
3. Vergroot de grip op de inzet van marktpartijen.

Hieronder vindt u eerst een korte beschrijving van de vernieuwingsopgave van het OM. Daarna werken we bovenstaande analyse en adviezen nader uit. Wij concentreren ons hierbij op de belangrijkste risico's voor het OM. De implicaties voor de partners in de strafrechtketen zijn niet onderzocht. In de bijlage vindt u de details van bovengenoemde programma's en over ons onderzoek.

KORTE OMSCHRIJVING VAN DE Vernieuwingsopgave

Het Openbaar Ministerie (OM) is op basis van haar Business InformatiePlan (BIPOM) in 2021 gestart met de uitvoering van een omvangrijk vernieuwingstraject. BIPOM beschrijft een aantal strategische uitgangspunten en de ambitie voor de toekomstige situatie. De vernieuwingsopgave is binnen de parketten georganiseerd in een programma voor de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafvordering (WvSv) en voor uniformering en verbetering van de strafrechtprocessen.

De ICT-gerelateerde doelstellingen en daarvoor ingerichte programma's zijn:

1. Het waarborgen van de continuïteit van bestaande strafrechtssystemen totdat de nieuwe systemen gereed zijn. Daartoe zijn twee acties gaande. Het programma Continuïteit en Overdraagbaarheid (CO) werkt in de periode tot begin 2023 het achterstallige onderhoud van de bestaande strafrechtssystemen weg. Daarnaast zijn voorbereidingen voor een aanbesteding gestart om het volledige beheer van die systemen per 2024 aan een nieuwe partij te gunnen.
2. Het realiseren van nieuwe strafrechtssystemen waarmee de verbeterde processen en het nieuwe Wetboek van Strafvordering worden ondersteund. Deze vernieuwing van de strafrechtssystemen evenals het organiseren van de overgang van de bestaande naar de nieuwe strafrechtssystemen vindt plaats in het programma EMMA. Input voor het programma vormt de nieuwe, geüniformeerde werkwijze die het OM nu aan het beschrijven is. Het systeem voor de ZSM-aanpak voor veelvoorkomende criminaliteit is de eerst geplande oplevering, in de eerste helft van 2023.
3. Versterking van de InformatieVoorzieningsorganisatie van het OM (IVOM), die ertoe moet leiden dat het OM meer zelf kan doen aan de regie op en uitvoering van het ICT-voortbrengingsproces. IVOM is recent flink uitgebreid en heeft een sourcingsstrategie en een nieuwe IT-architectuur gedefinieerd. In 2022 is een selectietraject uitgevoerd voor de twee centrale standaard softwarecomponenten uit de architectuur, te weten een systeem voor Casemanagement (CM, gericht op het automatiseren van bedrijfsprocessen) en een voor Contentmanagement (ECM, voor opslag en ontsluiting van ongestructureerde informatie zoals documenten en multimedia). Voor de definitieve beoordeling van de geschiktheid van het CM-systeem is in augustus 2022 een pilot gestart.

ADVIES: CREËER MEER ZEKERHEID

BIPOM schetst het door het OM gewenste toekomstbeeld. Om dit te realiseren zijn omvangrijke veranderingen nodig in organisatie, processen en systemen. De verwachte invoering van het nieuwe WvSv in 2027 vormt de deadline voor realisatie van de hoge ambitie.

Ons advies is om meer zekerheid te creëren om de continuïteit en bruikbaarheid van de systemen voor de korte en lange termijn te waarborgen. Zowel de uitvoering van de programma's CO en EMMA, als de wijze van inzet van marktpartijen kennen namelijk grote risico's:

- We achten het hoogst onwaarschijnlijk dat de nieuwe strafrechtssystemen voor de introductie van het nieuwe WvSv gereed zijn. Daarvoor is de vernieuwingsopgave namelijk te complex, de aanpak nog onvoldoende uitgewerkt en blijkt dat beoogde tijdlijnen nu al niet worden gehaald. Er is per saldo een reëel risico dat de huidige strafrechtssystemen niet kunnen worden uitgefaseerd.
- De continuïteit van de bestaande strafrechtssystemen is niet gewaarborgd. Op de eerste plaats omdat het OM onvoldoende eigen kennis opbouwt van de bestaande systemen en ook in de toekomst te weinig investeert in de verbetering ervan. Op de tweede plaats is het risico groot dat deze nieuwe beheerpartij niet in staat blijkt te zijn het gewenste onderhoud goed te doen door de inherente beperkingen aan kennisoverdracht van de bestaande naar de nieuwe beheerpartij.

Meer zekerheid creëren kan door op drie gebieden maatregelen te nemen:

1. Maak twee verschillende plannen voor de vernieuwing, continuïteit en aanpasbaarheid van de bestaande strafrechtssystemen.
2. Blijf investeren in de bestaande strafrechtssystemen.
3. Vergroot de grip op de inzet van marktpartijen.

In de volgende paragrafen werken we deze drie adviezen nader uit.

1. Maak twee verschillende plannen voor de vernieuwing, continuïteit en aanpasbaarheid van de bestaande strafrechtssystemen

We adviseren het OM per direct het programma EMMA bij te stellen. Doe dit voordat ontwikkelteams worden opgeschaald of nieuwe strafrechtssystemen in productie genomen worden.

EMMA bijstellen is noodzakelijk omdat we twijfelen aan de geschiktheid van het gekozen CM-product voor een brede en langdurige inzet, de nieuwe architectuur nog niet ver genoeg is uitgewerkt en de voorbereiding van de opschaling tot een groot aantal ontwikkelteams nog niet ver genoeg gevorderd is. Gegeven de omvang van wat er nog moet gebeuren zal het huidige plan voor vernieuwing veel meer tijd kosten dan verwacht. Daardoor blijft de complexe situatie van bestaande en nieuwe systemen langer bestaan, worden de kosten hoger en kan het nieuwe WvSv niet tijdig worden ingevoerd.

We adviseren dat het OM het plan voor de vernieuwing en de aanpak van het programma EMMA herziet door met een sterk team een aantal grote onzekerheden aan te pakken, een alternatief plan te maken op basis van de bestaande systeemomgeving, en over een jaar een keuze tussen de mogelijke opties te maken. Bereid die keuze als volgt voor:

Vorm een klein topteam

Stel zo snel mogelijk een topteam samen dat in één jaar het fundament legt voor EMMA. Zorg ervoor dat dat team de kennis en ervaring heeft om de nu nog sterk conceptuele IT-architectuur uit te werken en de opschaling naar meerdere ontwikkelteams voor te bereiden.

Een topteam is nodig omdat de IT-architectuur voor de nieuwe strafrechtssystemen momenteel slechts een ontwerp op hoofdlijnen kent. Het uitwerken van dit ontwerp naar een werkbare oplossing vraagt veel kennis en ervaring. Het is nog te vroeg om op te schalen naar meerdere teams. Dit zou in de eerste fase van EMMA eerder leiden tot veel coördinatieproblemen dan dat het proces wordt versneld. Het IVOM is bovendien een jonge organisatie die nog geen ervaring heeft met de regierol bij grootschalige vernieuwing.

Om het fundament voor de opschaling te kunnen leggen, de ontwikkelomgeving in te richten en praktijkproeven uit te voeren, dient het team over de nodige ontwikkel- en architectuurexpertise te beschikken. Het moet de deskundigheid hebben om de belangrijkste keuzes voor de inzet van de verschillende componenten te maken en de werking daarvan aan te tonen. Het team moet ten slotte het vermogen hebben om in overleg met de architecten tot een bijgesteld (eind)ontwerp te komen en een groeipad te definiëren om de bijgestelde IT-architectuur te realiseren.

Bereid in ongeveer één jaar de mogelijke opschaling voor

Zorg dat het topteam in maximaal één jaar een aantal aspecten concreet heeft uitgewerkt voor de betrokken gebruikers en ICT-medewerkers. Dat doet het team door de volgende stappen te zetten en de resultaten ervan vast te leggen:

- *Plan de inrichting van de nieuwbouwmgeving*
Maak om te beginnen en in korte tijd een planning waarin wordt vastgelegd welke onderdelen van strafrechtssystemen en delen uit de IT-architectuur in welke volgorde worden gerealiseerd. Deze planning betreft de keuzen van ontwikkelstraat en koppelvlakken, tot en met de voorziene functionaliteit.
- *Kies een oplossingsrichting voor OM-specifieke vraagstukken*
De oplossingsrichting moet passen bij de eisen vanuit de strafrechtprocessen zoals: het voegen en splitsen van zaken, werken met data die in de loop der tijd pas volledig worden, feiten en regels bij data die veranderen door een nieuwe zienswijze op de onderhanden zaak, samenwerking met ketenpartijen en werken met verschillende niveaus van vertrouwelijkheid en beveiliging.
- *Zie ZSM als praktijkproef*
Beschouw de eerste bruikbare functionaliteit (ZSM) die het team oplevert als een praktijkproef en als basis om een realistische vervolgpianing voor EMMA te kunnen maken. Deze ingreep heeft consequenties voor het project ZSM zoals dat nu is voorgesteld.
- *Richt een voortbrengingsproces in*
Ontwikkel samen met de parketten een voortbrengingsproces, waarbij de behoefte van de parketten wordt vertaald naar werk voor de ontwikkelaars. Bouw dit stap voor stap uit naar een beproefde inrichting voor de opschaling.

Verkrijg zekerheid over bredere inzetbaarheid van het CM-product

Toon via de pilot en één of meer aanvullende praktijkproeven aan dat het gekozen CM-product ook werkt voor meer complexe processen, OM-specifieke scenario's en toekomstige ontwikkelingen, zodat het risico op vastlopen in de vernieuwing, met een desinvestering als gevolg, zo klein mogelijk is.

Het hart van de nieuwe IT-architectuur wordt gevormd door een CM-product van een partij die geen wereldwijde marktleider is op het gebied van zaakgericht werken en waarvan het de vraag is of het alle benodigde procesondersteuning aan het OM kan bieden. Dit gezien de ervaring van andere overheidsorganisaties met een dergelijk product. Een pilot van zes maanden is in voorbereiding, waarna het contract met het CM-product ontbonden kan worden mocht dit uit de pilot blijken dat het niet geschikt is. De pilot geeft, voor zover bekend op moment van de toets, niet genoeg inzicht in de bredere inzetbaarheid van het CM-product. Dit heeft als risico dat het OM in de pilot niet kan vaststellen dat het product geschikt is en vervolgens te veel tijd investeert in een product dat uiteindelijk niet geschikt blijkt.

We adviseren de pilot aan te passen om inzicht te krijgen in:

- Inrichten, beheersen en onderhouden van het voor de strafrechtprocessen representatieve kennismodel dat de kern vormt van het CM-product en de omgang met beslisregels en gegevens. Test hierbij met name die aspecten die verbonden zijn aan het werken met dynamisch casemanagement, waardoor veranderingen in regels dan wel data leidt tot veranderingen in systeemgedrag.

- De leveranciersafhankelijkheid in relatie tot de overdraagbaarheid van dit kennismodel, de benodigde capaciteit, kennis en ervaring, en de meer of minder kwetsbare positie in de IT-architectuur als geheel.

Stel twee alternatieve vervolgplannen op

Ontwikkel op basis van de resultaten van de vorige stappen twee mogelijke vervolgplannen.

- **Plan (EMM)A** is de vervolgplanning van EMMA voor volledige vernieuwing. Gebruik de ervaring met de pilot en praktijkproef, het ingerichte voortbrengingsproces en de bijgestelde IT-architectuur als basis voor een realistische vervolgplanning voor EMMA.
- **Plan B(estaand)** is vernieuwen op basis van de bestaande omgeving. Het beeld dat de doelen van het OM niet gerealiseerd kunnen worden in de huidige systemen blijkt niet uit de (externe) onderzoeken die het OM heeft laten uitvoeren. Ofschoon deze onderzoeksrapporten op een flink aantal verbeterpunten wijzen sluit dat niet uit dat in de komende jaren procesvernieuwing mogelijk is. We adviseren dan ook om vernieuwing vanuit de bestaande systemen en daarvoor gebruikte standaard software als serieuze, volwaardige optie te onderzoeken.

Het OM heeft de afgelopen jaren, voorafgaande aan CO, al gewerkt aan vernieuwing binnen de bestaande ICT-systemen. Dit heeft geleid tot een aantal bouwstenen voor doorontwikkeling (zichtbaar in de IT-architectuur), zoals de API-strategie. Maar niet tot een integraal vernieuwingsplan van de huidige strafrechtssystemen dat nodig is als (onderdelen van) EMMA niet uit de verf komen. Voor het maken van plan B zijn achtereenvolgens de volgende acties nodig:

- Maak gedetailleerde impactanalyses van de verbetermogelijkheden van de huidige strafrechtssystemen en daarvoor gebruikte standaard software. Het is van belang om inzicht te krijgen in de mogelijkheden, kosten en risico's, voor het realiseren van zowel gewenste functionele veranderingen in de komende jaren als delen van de nieuwe IT-architectuur. Net zoals voor het huidige programma CO moeten hiertoe impactanalyses worden uitgevoerd met duidelijke afbakening van benodigde veranderingen.
- Werk deze impactanalyses (en in bredere zin plan B) uit in nauwe samenwerking met de architecten van het OM, en de huidige beheerpartijen en externe experts op het gebied van de gebruikte standaard software voor de bestaande strafrechtssystemen.
- Ontwikkel een alternatieve IT-architectuur waarin de doelen en uitgangspunten van BIPOM zoveel mogelijk gerealiseerd worden. Zorg dat deze IT-architectuur aansluit bij de bestaande strafrechtssystemen.

Neem besluit over vervolgaanpak

Als plan A en B zijn uitgewerkt, kan het OM kiezen tussen veelbelovende nieuwe IT waarin al het nodige is geïnvesteerd – en waar ook nieuw aangetrokken medewerkers warm voor lopen – en een geleidelijke aanpak met meer zekerheid, op basis van de huidige systemen. Om te komen tot een goede afweging raden wij het OM aan om onafhankelijk advies in te winnen.

2. Blijf investeren in de bestaande strafrechtssystemen

De bestaande strafrechtssystemen zijn naar verwachting na 2027 nog in gebruik, ook al wordt alles op alles gezet om EMMA snel te realiseren. De uitvoering van de strafrechtprocessen blijft dus voor langere tijd afhankelijk van de bestaande systemen. We adviseren daarom te blijven investeren in de continuïteit en aanpasbaarheid ervan, door zelf kennis op te bouwen en de verbetering te baseren op een langjarige visie en plan. Neem daartoe de volgende stappen.

Onderzoek hoe de bestaande strafrechtssystemen zijn aan te passen

We adviseren het uitfasen van de bestaande systemen pas te plannen als er meer inzicht is in de werking van de nieuwe IT en tot die tijd uit te gaan van langdurig gebruik van de huidige systemen en onderliggende standaard ontwikkelsoftware. Het OM maakt voor ondersteuning van de strafrechtprocessen gebruik van zeven systemen (Compas, GPS/ZSM, GPS, NIAS, GPS DNA, Onderzoeken en Helix). Beheer en onderhoud vragen veel kennis van de OM-processen en werking van de bestaande systemen. Het OM investeert dan ook terecht en met urgentie in het meest achterstallige onderhoud aan de bestaande strafrechtssystemen met het programma CO. Op dit moment ontbreekt echter het inzicht in de beheersbaarheid van de systemen voor de lange termijn, omdat er vanuit wordt gegaan dat ze binnen afzienbare tijd worden vervangen. Er is ook geen visie voor de continuïteit en aanpasbaarheid van de bestaande strafrechtssystemen opgesteld. Deze insteek vormt een risico voor de continuïteit van ICT-ondersteuning bij toekomstige strafzaken. Wij verwachten dat aanpassingen van de bestaande strafrechtssystemen ten behoeve van verbetering en uniformering van de strafrechtprocessen evenals ten behoeve van invoering van het nieuwe WvSv onvermijdelijk zijn.

Bouw binnen IVOM aanvullende kennis op

Gebruik de resterende contractperiode met de huidige leveranciers om expertise van bestaande strafrechtssystemen op te bouwen binnen IVOM. Dit stelt het OM niet alleen in staat om tot een goede aanbesteding te komen, maar ook om beter te sturen op de uitvoering van onderhoud, beheer en vernieuwing door toekomstige leveranciers. IVOM versterkt deze regiefunctie door een team in te richten dat op operationeel niveau toeziet op onderhoudbaarheid, overdraagbaarheid en continuïteit. Het team bouwt daartoe (technisch)-inhoudelijke kennis op van de bestaande strafrechtssystemen en de infrastructuur.

Ontwikkel een beheerplan voor langjarig gebruik

Stel voor elk strafrechtstelsel een beheerplan op waarbij ervan wordt uitgegaan dat het systeem nog voor vele jaren actief is. Neem in dit beheerplan onder meer op:

- een analyse van de benodigde verbeteringen in het kader van achterstallig onderhoud;
- een roadmap met verwachte nieuwe functionaliteit en targets voor het verbeteren van de gezondheid van het systeem;
- automatisering van beheer, in lijn met eerder uitgebracht externe advies;
- lifecyclemanagement voor de overgang op nieuwe versies van de standaard software. Besteed daarbij aandacht aan de mogelijkheden van de cloudtechnologie van de betrokken leveranciers voor het cloudbeleid van het OM.

3. Vergroot de grip op de inzet van marktpartijen

Het OM wil zelf meer regie voeren op de uitvoering van het ICT-voortbrengingsproces. Daarmee is het OM beter in staat prioriteit te stellen ten aanzien van zijn ICT-ondersteuning. Een voorwaarde daarvoor is een passende inzet van dienstverleners en softwareproducten van marktpartijen. Op dit moment loopt het OM het risico dat gekozen softwareproducten niet aan de verwachtingen voldoen en niet goed vervangbaar zijn. Bovendien heeft de grote hoeveelheid benodigde domein- en systeemkennis tot gevolg dat het beheer van de bestaande strafrechtssystemen niet zonder meer aan een geschikte partij kan worden overdragen. Nieuwe aanbestedingen zijn in voorbereiding, waaronder een traject om alsnog een ECM-product te selecteren. Deze kosten veel inspanning en hebben een lange doorlooptijd, wat de wendbaarheid van EMMA niet ten goede komt. We adviseren het OM daarom:

Onderzoek waarde huidige raamovereenkomsten

De aanbestedingen van het Case Management (CM) product en het Enterprise Content Management (ECM) product zijn niet optimaal verlopen. Voor het CM-product zijn slechts twee kandidaten aangeboden; voor het ECM heeft geen enkele partij aan de eisen voldaan. Onderzoek met JenV waarom de gebruikte raamovereenkomst niet tot het gewenste resultaat heeft geleid en beoordeel of binnen deze raamovereenkomst een beter resultaat had kunnen worden bereikt, bijvoorbeeld door een andere omgang met de betrokken tussenliggende partijen (*brokers*). Bepaal hoe het OM op basis van bestaande raamovereenkomsten (software, ICT-professionals) toegang krijgt tot alle potentieel inzetbare (markt)partijen en zelf beter kan sturen op de selectie, aard en mate van inzet van (de producten van) die marktpartijen. Onderzoek ook de mogelijkheden binnen de bestaande raamovereenkomsten voor het inschakelen van externe ICT-professionals en het in de markt zetten van opdrachten met resultaatverplichting.

Start zo nodig aanbesteding voor nieuwe raamovereenkomst(en)

Indien met de bestaande raamovereenkomsten niet de gewenste wendbaarheid kan worden gerealiseerd, start dan een aanbesteding van een of meer nieuwe, specifieke raamovereenkomst(en) met aanbieders van software-producten of van teams/diensten waarmee de gehele doelarchitectuur kan worden gerealiseerd. Dit voorkomt langdurige tussentijdse aanbestedingsprocessen. Zorg er daarbij voor dat OM de gewenste flexibiliteit, kwaliteit en rechtstreekse sturing op de selectie onder de raamovereenkomst(en) verkrijgt.

Onderzoek meer opties voor het waarborgen van continuïteit van beheer en onderhoud

Door de complexiteit van de bestaande strafrechtssystemen en de beperkte automatisering van het beheer is het voor een nieuwe partij lastig om de kennis op te bouwen die nodig is om verstoringen snel op te lossen en onderhoud op een goede manier uit te voeren. Na realisatie van het project CO is het nog niet verantwoord om onderhoud en beheer zonder meer over te dragen aan een nieuwe partij. Voor het OM is de overdraagbaarheid bovendien lastig te beoordelen, gezien het beperkte zicht op de techniek van de bestaande strafrechtssystemen. Onderzoek meer opties dan een "aanbesteding CO" door:

- Ga eerst na hoe de inzet van bestaande leveranciers dan wel (ten minste) hun betrokken kernmedewerkers meer of minder rechtmatig kan worden voortgezet. Verken daarbij ook andere opties dan "in elk geval aanbesteden", waaronder de mogelijkheden voor insourcing.
- Indien nieuwe externe of interne partijen betrokken moeten worden bij beheer en onderhoud, stel dan na de realisatie van het project CO de mate van overdraagbaarheid en de randvoorwaarden vast. Betrek ook potentiële nieuwe beheerpartijen bij dat proces, bijvoorbeeld in de vorm van een marktconsultatie.
- Houd bij de (eventuele) aanbesteding van het beheer van bestaande strafrechtssystemen rekening met de mogelijkheid dat gekozen wordt voor (delen uit) Plan B.
- Maak het de moeite waard voor marktpartijen om de vereiste beheerprestatie ook echt te leveren.

* * *

Tot slot danken wij alle betrokkenen voor hun medewerking. Wij hopen dat wij met dit advies een bijdrage kunnen leveren aan de omgang met de grote uitdagingen rond de vernieuwing van de strafrechtssystemen. We stellen voor dat we over ongeveer een jaar een volgend onderzoek doen en advies geven over de keuze tussen Plan (EMM)A en/of Plan B(estaand), de voorgenomen aanbesteding na CO danwel een dan voorbereid groot project onder het programma (EMM)A.

Met de meeste hoogachting,
namens het Adviescollege ICT-toetsing,

w.g.

prof. dr. J.P.J. Verkruisje RE RA
Voorzitter

w.g.

drs. S.J. van Amerongen
Secretaris-directeur

Bijlage

Informatie over BIPOM

Nr	Onderwerp	Toelichting
1.	Projectnaam	Business Informatieplan Openbaar Ministerie
2.	Opdrachtgever	College van Procureurs-Generaal
3.	Startdatum BIPOM	2020
4.	Looptijd per onderdeel	<ul style="list-style-type: none"> ▪ BIPOM: van 2020 tot 2027 ▪ EMMA van medio 2021 tot 2026 ▪ CO van medio 2021 tot maart 2023 ▪ Aanbesteding bestaande strafrechtssystemen einde 2024
5.	Type project	Vernieuwing bestaande systemen en componenten
6.	Fase Project	Vorbereidingsfase
7.	Totaal budget	€115 miljoen (EMMA) €30 miljoen (CO)
8.	Reeds uitgegeven per datum	€0,8 miljoen (EMMA) per mei 2022 €22 miljoen (CO) per mei 2022
9.	Doelstelling	Modernisering strafrechtssystemen
10.	Maatschappelijke/ beleidsdoelstelling	Uitvoering strafrechtprocessen
11.	Meetbare Baten	Blijvend goede uitvoering
12.	Huidige technologie/ architectuur	Oracle DB (11g, 12c), FLOWer, Forms, Apex, Weblogic, Oracle Communication manager, OSB 11, 12, Axway, SharePoint, Microsoft Dynamics
13.	Doeltechnologie/- architectuur	Case Management (BeInformed), Content Management (nog niet verworven), API management (MuleSoft)
14.	Omvang systeem	Onbekend
15.	Aantal gebruikers	Geheel OM: 5700 medewerkers
16.	Belanghebbenden	Partijen in het strafrechtproces
17.	Aanbesteding voorzien	Ja, beheer bestaande strafrechtssystemen

Informatie over het uitgevoerde onderzoek

Nr	Onderwerp	Toelichting
1.	Type onderzoek	Specifiek advies; conform artikel 2, lid 2, sub b. Instellingsbesluit Adviescollege ICT-toetsing
2.	Aanmelddatum project	14 februari 2022
3.	Start onderzoek	13 april 2022
4.	Afronden onderzoek	1 augustus 2022
5.	Datum concept advies	24 oktober 2022
6.	Datum definitief advies	5 december 2022
7.	Eerder onderzoek	Niet van toepassing
8.	Onderzoeksmethode	Interviews, documentstudie