



Aan de Voorzitter van de
Eerste Kamer der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
Den Haag

**Ministerie van Buitenlandse
Zaken**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
BZ2522637

Bijlage(n)
-

Datum 16 december 2025
Betreft Decemberbrief Buitenlandse Zaken 2025

Geachte voorzitter,

Hierbij informeer ik u, conform de Rijksbegrotingsvoorschriften, over de voornaamste budgettaire mutaties (kas-, ontvangsten- en verplichtingenmutaties) die zich hebben voorgedaan sinds de Tweede suppletoire begroting 2025 voor Buitenlandse Zaken (V). Met de Slotwet en het Jaarverslag ontvangt uw Kamer de definitieve standen voor 2025.

Begrotingsartikel 2: Veiligheid en stabiliteit

Ontvangsten

De ontvangsten van artikel 2 vallen ongeveer EUR 1 miljoen hoger uit in 2025 door restituties vanuit andere overheidsorganen voor de NAVO-Top. Dit is een technische mutatie. Deze bedragen zijn door het Ministerie van Buitenlandse Zaken voorgeschoten.

Begrotingsartikel 3: Effectieve Europese samenwerking

Uitgaven en verplichtingen

De verwachting is dat de gerealiseerde Nederlandse afdracht aan de Europese Unie circa EUR 160 miljoen lager uit zal vallen dan bij de Najaarsnota.

Daarnaast wordt het subsidiedeel van de Oekraïne-faciliteit via de EU-begroting gefinancierd voor de periode 2024-2027. Het subsidiedeel van de faciliteit is in totaal EUR 17 miljard. De Commissie heeft een maximaal te mobiliseren bedrag per jaar vastgesteld op EUR 5 miljard. Dit bedrag is in de Nederlandse raming van de EU-afdrachten voor de periode 2024-2026 opgenomen. Voor 2027 is het resterende bedrag van EUR 2 miljard opgenomen. De Commissie verwacht dat niet alle beschikbare betalingskredieten in 2025 zullen worden benut. Het betalingenplafond van de Europese begroting voor 2025 wordt met circa EUR 1559 miljoen neerwaarts bijgesteld. Dat betekent een verlaging van de Nederlandse bni-afdracht van circa EUR 99 miljoen in 2025. Het opnieuw inzetten van deze middelen in 2027 is onderdeel van de voorjaarsbesluitvorming.

Verder leidt een aanhoudend veto van Hongarije op het beschikbaar stellen van steunpakketten voor Oekraïne binnen de Europese Vredesfaciliteit (EPF) tot lagere realisatie van c.a. EUR 200 miljoen voor de EPF in 2025. Hierover bent u op 8 december 2025 geïnformeerd (2025-0000608310). Door dit veto staat besluitvorming over de vergoedingen aan lidstaten momenteel stil.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Onze referentie
BZ2522637

Daarnaast vallen door de verhuizing van het Gerechtshof van de Benelux Unie naar Luxemburg de uitgaven voor de Benelux Unie dit jaar EUR 38.000 hoger uit dan voorzien. Dit betreft een technische mutatie.

Begrotingsartikel 4: Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden

Uitgaven

De uitgaven voor consulaire dienstverlening vallen circa EUR 1,8 miljoen hoger uit dan begroot door een toename in paspoortuitgifte ten opzichte van de raming.

Begrotingsartikel 6: Nog onverdeeld (HGIS)

Uitgaven

Na de 2e suppletoire begroting resteerde nog EUR 594.000 op artikelonderdeel 6.1 (HGIS non-ODA nog onverdeeld). Deze uitgaven zullen niet gerealiseerd worden op artikelonderdeel 6.1, waardoor er een onderschrijding optreedt. Daar staat tegenover dat de uitgaven op begrotingsartikel 7 hoger zullen uitvallen dan begroot.

Begrotingsartikel 7: Apparaat

Uitgaven en verplichtingen

Naar verwachting valt de realisatie op apparaat ongeveer EUR 25 miljoen hoger uit dan begroot. Dit komt met name door de forse bezuinigingen op apparaat als gevolg van verschillende taakstellingen en de onvermijdelijke aanlooperperiode om deze in te vullen. Andere oorzaken zijn de tegenvaller als gevolg van loonontwikkeling voortvloeiende uit CAO Rijk (ruim EUR 12 mln) en hogere uitgaven voor informatiesystemen (ruim EUR 9 mln).

Buitenlandse Zaken werkt met een vooraf vastgestelde wisselkoers ten opzichte van buitenlandse valuta (de corporate rate). Deze koers wordt samen met de presentatie van de begroting vastgesteld. Omdat bij betalingen in buitenlandse valuta gedurende het jaar echter een verschil ontstaat als gevolg van de werkelijk geldende koers, ontstaat er een saldo. Op het moment van schrijven bestaat een koersverlies van circa EUR 5 miljoen. Koersontwikkelingen worden verantwoord op begrotingsartikel 7 Apparaat. Dit bedrag kan nog wijzigen vanwege internationale betalingen gedurende de tweede helft van december.

Op de investeringen in huisvesting in het buitenland wordt dit jaar een onderuitputting verwacht van circa EUR 2 miljoen. De onderuitputting wordt veroorzaakt door recente lokale ontwikkelingen waardoor de projectplanning van onder andere Tel Aviv en Bagdad aangepast moest worden.

Ontvangsten

De ontvangsten op apparaat vallen op basis van de laatste inzichten naar verwachting EUR 40 miljoen lager uit in 2025.

**Ministerie van Buitenlandse
Zaken**

Onze referentie
BZ2522637

De minister van Buitenlandse Zaken,

D.M. van Weel



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum
6 december 2025

Onze referentie
BZ2522637

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Uiterlijk bij
16 december 2025

nota

Decemberbrief BZ 2025

Aanleiding

Verzending van de Decemberbrief (cq. "veegbrief") aan de Eerste en Tweede Kamer. Hierin worden de belangrijkste mutaties in de BZ-begroting ten opzichte van de Tweede suppletoire begroting (Najaarsnota) gemeld aan de Eerste en Tweede Kamer. Deze dient **uiterlijk** dinsdag 16 december te worden ontvangen door de Eerste en Tweede Kamer. Het niet, of niet op tijd, verzenden van de brief leidt tot onrechtmatigheid van de uitgaven/verplichtingen die in de brief genoemd staan.

Geadviseerd besluit

- Uw akkoord en ondertekening van beide (identieke) Decemberbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer (zie bijlagen).
- Graag ook uw akkoord om de cijfers en toelichtingen in de Decemberbrief indien nodig nog te wijzigen op basis van de laatste realisatiecijfers alvorens deze te verzenden naar de beide Kamers.

Kernpunten

- Met de Decemberbrief informeert u het parlement zoals gebruikelijk over de laatste budgettaire mutaties in 2025 ten opzichte van de stand bij de Najaarsnota 2025.
- Het is een wettelijke verplichting om deze brief uiterlijk op 16 december 2025 (drie dagen voor het kerstreces) aan beide Kamers te zenden. Het niet, of niet op tijd, verzenden van de brief leidt tot onrechtmatigheid van de uitgaven/verplichtingen die in de brief genoemd staan.
- In de Decemberbrief 2025 worden mutaties toegelicht op beleidsartikel
 - 2 - Veiligheid en Stabiliteit: meerontvangsten Navo-top;
 - 3 - Europese Samenwerking: onderbesteding EPF en overschrijding Benelux Unie;
 - 4 - Consulaire Dienstverlening en Uitdragen Nederlandse waarden: overschrijding uitgifte paspoorten;
 - 6 - Onverdeeld (HGIS): onderbesteding op nog onverdeeld HGIS non-ODA budget.
 - 7 - Apparaat: overschrijding door taakstelling, bijstelling wisselkoers en onderuitputting huisvesting.

- In deze Decemberbrief gaat het met name om technische mutaties. Het soort en aantal mutaties is vergelijkbaar met voorgaande jaren.
- De voorliggende Decemberbrief is afgestemd met het Ministerie van Financiën.

Datum
4 december 2025
Onze referentie
BZ2522637

Toelichting

Conform de voorschriften van Financiën wordt in de Decemberbrief enkel gerapporteerd over intensiveringen en overschrijdingen. Deze brief staat ook bekend als de veegbrief. Voor overige majeure of politieke relevante wijzigingen geldt eveneens een meldingsplicht, voordat deze later via de Slotwet aan de Kamer worden meegedeeld. Overige mutaties die geen intensivering of overschrijding zijn, zoals onderschrijdingen of verlagingen, hoeven niet vermeld te worden in de Decemberbrief en worden verwerkt in de Slotwet (begin 2026).

Bijlagen

- Decemberbrief voor de Eerste Kamer
- Decemberbrief voor de Tweede Kamer