



Jaarverslag 2025 Externe vertrouwenspersoon Integriteit

Januari 2026

Milène Junius



Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Samenvatting en aanbevelingen
3. Adviezen, fractiebezoeken, pakketpost en vacature
4. Bijlagen
 - a. Gedragscode Integriteit
 - b. Voorstel Gedragscode Ongewenste Omgangsvormen
 - c. Vacaturetekst Vertrouwenspersoon Integriteit
 - d. Geschenken- en Reizenregister



1. Inleiding

Dit is het tweede jaarverslag van de externe vertrouwenspersoon Integriteit van de Eerste Kamer der Staten-Generaal. Afwijkend van artikel 12.4 van de Gedragscode Integriteit wordt het jaarverslag van de vertrouwenspersoon openbaar aangeboden. Hiertoe is op 30 januari 2024 besloten door het College van Voorzitter en Ondervoorzitters (CVO).

In 2019 werd vier jaar uitgetrokken voor een 'pilot' met een vertrouwenspersoon voor de Eerste Kamer. Na een positieve evaluatie van deze pilot in het eerste kwartaal van 2023, is er eind 2023 besloten tot het installeren van een externe vertrouwenspersoon Integriteit.

De huidige externe vertrouwenspersoon is na voordracht aan de leden van de Eerste Kamer op 19 december 2023 bij acclamatie benoemd. Het contract is schriftelijk bevestigd d.d. 6 februari 2024 voor maximaal 200 uur per jaar voor een periode van vier jaar. Op 15 december 2025 is de vacature opengesteld vanwege het vertrek van de huidige vertrouwenspersoon.

De aanstelling van de vertrouwenspersoon is gebaseerd op de inwerkingtreding van de Gedragscode Integriteit (juni 2019). Deze Gedragscode is opgenomen als afzonderlijke regeling in het (in mei 2023 aangepaste) Reglement van Orde.

In de Gedragscode gaat artikel 12 over de benoeming van de Vertrouwenspersoon:

- 1. De Kamer benoemt op voorstel van het College van Voorzitter en Ondervoorzitters een onafhankelijke vertrouwenspersoon om leden en fracties van advies te dienen over de interpretatie van deze Gedragscode en over het handelen in concrete situaties. De benoeming geldt voor de duur van vier jaar, waarna de vertrouwenspersoon terstond herbenoembaar is.*
- 2. De vertrouwenspersoon is geen lid van de Kamer of werkzaam bij de griffie van de Kamer.*
- 3. Ten aanzien van de gedachtewisseling met de vertrouwenspersoon wordt door alle betrokkenen geheimhouding in acht genomen.*
- 4. De vertrouwenspersoon rapporteert jaarlijks vertrouwelijk aan het College van Voorzitter en Ondervoorzitters over de mate waarin van zijn diensten gebruik wordt gemaakt.*
- 5. College van Voorzitter en Ondervoorzitters maakt met de vertrouwenspersoon afspraken over een passende vergoeding.*

Toelichting:

- Op verzoek van CVO (en mede namens het College van fractievoorzitters) wijkt de vertrouwenspersoon af van artikel 4 en is dit jaarverslag openbaar.
- Artikel 10 (zie bijlage a) gaat over de Naleving van de Gedragscode. De naleving gaat over het achteraf nagaan of de Gedragscode in een concreet geval is nageleefd. Toezicht is formeel belegd bij het CVO. Bij het consulteren van de vertrouwenspersoon gaat het om advies vóóraf.



2. Samenvatting

De (gevraagde) adviezen van de vertrouwenspersoon zijn vertrouwelijk en op hoofdlijnen en onherleidbaar beschreven. In het verslagjaar is er slechts één gevraagd advies uitgebracht over een nevenfunctie en de daaruit voortvloeiende mogelijke schijn van belangenverstrengeling.

Daarnaast is er een ongevraagd advies gedaan aan alle fracties over het bijhouden van de registers Geschenken en Reizen door de Senatoren.

Ook is er met enkele Senatoren gesproken over het ongewenst ontvangen van pakketten. Hierover is gesproken met de Voorzitter en de Griffier. Naar aanleiding van dit gesprek is er contact geweest met Hoofd Facilitaire Zaken over de afhandeling in de Postkamer.

Gedurende het verslagjaar zijn alle fracties bezocht, die gehoor hebben gegeven aan de uitnodiging. Er is verder gesproken met de (vice-)voorzitter over Sociale Veiligheid in het kader van de gedragscode Ongewenste Omgangsvormen als ook met de programmamanager Sociale Veiligheid Tweede Kamer.

Er hebben in het verslagjaar geen integriteitssessies plaatsgevonden.

De vertrouwenspersoon heeft in het verslagjaar 85 uren gedeclareerd. De vacature voor de nieuwe vertrouwenspersoon is op 15 december j.l. gepubliceerd.

Aanbevelingen:

1. Halfjaarlijks een integriteitssessie in het College van Fractievoorzitters (maart en oktober) inplannen en die opnemen in de jaaragenda.
2. Jaarlijks integriteit agenderen voor alle leden van de Eerste Kamer (juni/juli).
3. In het kader van transparantie de pakketten voor de leden van de Eerste Kamer te registreren gelijk aan de briefpost.
4. Bij het geschenkenregister op de website; de titel "geschenken" te vervangen door "geschenken boven de €50" (die gemeld moeten worden). En de optie "geen geschenken" te vervangen door "geen geschenken of geschenken onder de €50 ontvangen" te vermelden.
5. I.v.m. de voorziene aanstelling van een vertrouwenspersoon Ongewenste Omgangsvormen, de functienaam Vertrouwenspersoon Integriteit te veranderen in Adviseur Integriteit.
6. Een reactie op de aanbevelingen van dit jaarverslag uiterlijk twee maanden na ontvangst te versturen aan de vertrouwenspersoon en te agenderen in het overleg tussen voorzitter, griffier en vertrouwenspersoon.



3. Adviezen, fractiebezoeken, pakketpost, vacature

Aan het begin van het jaar hebben alle fracties een uitnodiging ontvangen om in gesprek te gaan met de vertrouwenspersoon. De vertrouwenspersoon is bij alle fracties op bezoek geweest, die aan de uitnodiging gehoor hebben gegeven. Er is gesproken over het werkterrein van de vertrouwenspersoon alsmede het belang van transparantie, zoals het bijhouden van nevenfuncties (bezoldigd en onbezoldigd), het geschenken- en reisregister, het ontvangen van pakketten via de postkamer. Ook is er met sommige fracties gesproken over hun eigen integriteitscode en hoe deze wordt geborgd binnen de fractie.

In het verslagjaar is er slechts één gevraagd advies uitgebracht over nevenfuncties en de daaruit voortvloeiende mogelijke schijn van belangenverstrengeling. Daarnaast is er een ongevraagd advies gedaan aan alle fracties over het bijhouden van de registers Geschenken en Reizen door de Senatoren. Tevens is er naar aanleiding van technische vragen over het bijhouden van de registers doorverwezen naar de griffie.

In de overleggen met de Voorzitter en de Griffier zijn diverse zaken ter tafel gekomen en zo ook het belang van het regelmatig houden van integriteitssessies. Deze waren niet bij voorbaat in de jaarplanning opgenomen; er hebben in het verslagjaar geen integriteitssessies plaatsgevonden.

Wel heeft de Eerste Kamer gewerkt aan de Gedragscode ongewenste omgangsvormen. De status is dat de Eerste Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken (BIZA) op 13 januari 2026 inbreng levert voor het derde verslag. Vervolgens wordt het voorstel aangemeld voor plenaire behandeling. Het voorstel behelst o.a. het aanstellen van een vertrouwenspersoon Ongewenste Omgangsvormen.

De leden van de Eerste Kamer krijgen regelmatig post en pakketten van externe partijen. Briefpost wordt geopend, gescand en geregistreerd, maar pakketten niet. De vertrouwenspersoon kreeg melding van Senatoren i.v.m. de ontvangst van ongewenste pakketten van onduidelijke afzenders.

Het staat de leden van de Eerste Kamer vrij om een pakket te weigeren; de postkamer zal het dan binnen drie weken retourneren naar de afzender. Pakketten zonder afzender worden niet geaccepteerd. Sinds april 2025 heeft Facilitaire Zaken een overeenkomst afgesloten met een externe partij die de pakketten (briefpost) buiten de postkamer in een andere ruimte met een speciaal scan-apparaat scant. Alle pakketten (afhankelijk van de grootte) gaan tegenwoordig door de scanstraat op locatie. Hiermee is de veiligheid van de leden beter geborgd. In het kader van transparantie, zouden de pakketten gelijk aan de briefpost geregistreerd kunnen worden. Op deze manier wordt het inzichtelijk welke partijen, wanneer, wat hebben verstuurd. Op dit moment is er geen zicht op de pakketten met een waarde onder de €50, die worden nergens geregistreerd. Het bijhouden van de ontvangst van pakketten is een eigen verantwoordelijkheid van de Senatoren.



Op 26 augustus 2025 heeft de vertrouwenspersoon het CVO gemeld de functie als vertrouwenspersoon Integriteit voor de leden van de Eerste Kamer voortijdig neer te leggen vanwege haar benoeming als Lid van de Integriteitscommissie Rijk. De vacature voor de nieuwe vertrouwenspersoon is op 15 december j.l. gepubliceerd.

4. Bijlagen

- a. Gedragscode Integriteit: [Gedragscode integriteit Eerste Kamer](#)
- b. Gedragscode Ongewenste Omgangsvormen: [Voorstel voor een Gedragscode ongewenste omgangsvormen Eerste Kamer \(CLXX\) - Eerste Kamer der Staten-Generaal](#)
- c. Vacaturetekst Vertrouwenspersoon (15 december 2025): [De Eerste Kamer zoekt een Externe vertrouwenspersoon integriteit - Eerste Kamer der Staten-Generaal](#)
- d. [Geschenkenregister - Eerste Kamer der Staten-Generaal](#) en [Reizenregister - Eerste Kamer der Staten-Generaal](#)