

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 333 44 44
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2026-0000295503

Datum 9 september 2026
Onderwerp Aanbieding ontwerpbesluit tot vaststelling van het tijdstip van de
volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraken

Bijlage(n)
Inwerkingtredingsbesluit wet
Banenafspraken

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit tot vaststelling van het tijdstip van de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraken. Voor de inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik u naar de ontwerp-nota van toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure in artikel 13, tweede lid, van de Wet banenafspraken en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepaling geschiedt de voordracht aan de Koning ter ondertekening niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Een gelijklopende brief heb ik gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Werk
en Participatie,

A.A. Aartsen

WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van
vaststelling van het tijdstip van de volledige inwerkingtreding van de Wet
banenafpraak tot

Op de voordracht van de Minister van Werk en Participatie van
nr. ;

Gelet op artikel 13, eerste lid, van de Wet banenafpraak;

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Enig artikel

De artikelen 1 tot en met 6, 7, onderdelen A tot en met E, H tot en met K, en M, 8, onderdelen E, subonderdeel 2, H, subonderdelen 2 en 3, J, subonderdeel 2, en L, en 9 tot en met 12a van de Wet banenafpraak treden in werking met ingang van 1 januari 2027.

Onze Minister van Werk en Participatie is belast met de uitvoering van dit besluit dat met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Werk
en Participatie,

A.A. Aartsen

Nota van toelichting

1. Algemeen

Dit besluit regelt de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraken met ingang van 1 januari 2027. Een deel van de Wet banenafspraken is al in werking getreden met ingang van 1 januari 2026.¹

Dit inwerkingtredingsbesluit ziet op de inwerkingtreding van de artikelen die de huidige quotumheffing doen vervallen en die de mogelijkheid invoeren om de nieuwe quotumregeling te activeren. Daarmee komen ook de bepalingen over het onderscheid tussen markt en overheid te vervallen. Vanwege het bepaalde in artikel 13, tweede lid, van de Wet banenafspraken is dit besluit voorgehangen bij beide Kamers der Staten-Generaal alvorens te zijn voorgedragen.

Het vervallen van voornoemde bepalingen heeft onder andere tot gevolg dat er geen onderscheid meer gemaakt wordt tussen de sectoren markt en overheid in de berekening van het totaal aantal plaatsingen binnen de banenafspraken. Voortaan wordt het geheel van gerealiseerde banen berekend, ongeacht de sector. Tegelijkertijd zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties jaarlijks rapporteren over het aantal banen dat de overheid heeft gecreëerd voor mensen met een arbeidsbeperking.²

2. Artikelsgewijs

Hieronder wordt artikelsgewijs benoemd welke regels door dit besluit in werking treden. Deze wijzigingen zijn inhoudelijk toegelicht in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel banenafspraken en in de toelichting bij de nota van wijziging op dat wetsvoorstel.

Artikelen 1 tot en met 6 – Materiële bepalingen in de Wet banenafspraken

Deze artikelen regelen hoe de nieuwe quotumregeling zal functioneren. Er staan onder meer regels in over de doelgroep, de registratie van de doelgroep, en de monitoring van de banenafspraken. Ook is geregeld hoe de quotumregeling geactiveerd kan worden, en hoe de inclusiviteitsopslag functioneert.

Artikel 7 – Wijziging van de Wet financiering sociale verzekeringen

Onderdelen A tot en met E, H tot en met K, en M

Deze onderdelen laten de bepalingen in de Wet financiering sociale verzekeringen over de quotumheffing, en verwijzingen daarnaar, vervallen. Bepalingen over de nieuwe quotumregeling zijn voortaan geregeld in de artikelen 1 tot en met 6, 11 en 12 van de Wet banenafspraken. Door het vervallen van de betreffende artikelen van de Wet financiering sociale verzekeringen wordt ook het onderscheid tussen de sectoren markt en overheid opgeheven. Dat onderscheid wordt immers in die te vervallen artikelen gemaakt, maar wordt niet langer gemaakt in de artikelen 1 tot en met 6, 11 en 12 van de Wet banenafspraken. Op grond van artikel 4, vierde lid, van de Wet banenafspraken zal wel jaarlijks door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden gerapporteerd hoeveel extra banen door overheidswerkgevers zijn gerealiseerd voor mensen in de doelgroep banenafspraken.

Artikel 7, onderdeel F, subonderdeel 1, onder d en e, treedt niet in werking. Deze onderdelen bevatten een wijziging van artikel 38b van de Wfsv. Aangezien artikel 38b

¹ Zie Stb. 2025, 178.

² Zie ook Kamerstukken II 2024/25, 36449, nr. 10.

van de Wfsv vervalt met het in werking treden van artikel 7, onderdeel E, kunnen deze onderdelen niet meer in werking treden. Zie de toelichting bij de Nota van wijziging op het wetsvoorstel banenafpraak voor een nadere toelichting op deze onderdelen.³ In het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2027 is daarom voorgesteld deze onderdelen te laten vervallen.

Artikel 8 – Wijziging van de Wet tegemoetkomingen loondomein

Onderdelen E, subonderdeel 2, H, subonderdelen 2 en 3, J, subonderdeel 2, en L
Vanwege de inwerkingtreding van de artikelen 1 tot en met 6, en de wijzigingen in artikel 7, moet er op een aantal plekken in de Wet tegemoetkomingen loondomein naar de Wet banenafpraak verwezen worden in plaats van naar de Wet financiering sociale verzekeringen. Daarnaast wordt de term 'registratie van arbeidsbeperkten' vervangen door de term 'registratie doelgroep banenafpraak'. Tot slot treden bepalingen in de Wet tegemoetkomingen loondomein in werking over de banenafpraakbonus.

Artikel 8, onderdeel I, is vervallen door de Verzamelwet SZW 2026 en kan dus niet in werking treden.

Artikelen 9 en 10 – Wijziging van overige wetten

Deze artikelen bevatten technische wijzigingen van de Ziektewet en de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs.

Artikelen 11 en 12 – Slotbepalingen

Deze artikelen bevatten een evaluatiebepaling en het overgangsrecht bij deze wet.

Artikel 12a – Wijziging van artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 2, eerste lid, in die zin dat er een groep wordt toegevoegd aan de doelgroep banenafpraak, in onderdeel h. Zie de toelichting bij de Nota van wijziging op het wetsvoorstel banenafpraak voor een nadere toelichting bij deze wijziging.⁴

Artikel 12b treedt niet in werking

Artikel 12b treedt niet in werking omdat de groep mensen in artikel 2, eerste lid, onderdeel h, tot de doelgroep banenafpraak moet blijven behoren. Inwerkingtreding van artikel 12b, dat een horizonbepaling bevat, zou dat per abuis verhinderen. Zelfs na de datum waarop het Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratie-instrumenten eindigt behoren deze mensen immers nog tot de doelgroep banenafpraak, zo lang zij geen verzoek tot uitschrijving uit het register doelgroep banenafpraak doen bij UWV. In het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2027 is daarom voorgesteld dit artikel te laten vervallen.

De Minister van Werk
en Participatie,

A.A. Aartsen

³ Kamerstukken II 2023/24, 36449, nr. 7.

⁴ Kamerstukken II 2023/24, 36449, nr. 7.



MWP akkoord 8-9-2026

1

Aan

Minister van WenP

nota

Nota kamerbrief resultaten banenafpraak 2025

TER BESLISSING

Datum
31 augustus 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door

Bijlage(n)
1

Aanleiding

- Elk jaar wordt vlak voor het zomerreces een kamerbrief gestuurd over de resultaten van de banenafpraak van het voorgaande jaar. Dit jaar is dit niet gebeurd omdat de resultatenbrief gekoppeld zou worden aan de brief over de nieuwe banenafpraak. Helaas heeft deze brief dusdanige vertraging opgelopen (meer gesprekken met stakeholders zijn nodig), dat we nu adviseren om de TK alsnog zo snel mogelijk separaat te informeren over de resultaten van de banenafpraak 2025.
- In de resultatenbrief wordt tevens de inwerkingtreding van de Wet banenafpraak aangekondigd. Ook wordt ingegaan op een aantal toezeggingen en moties.
- Het inwerkingtredingsbesluit voor de Wet banenafpraak wordt ter voorhang aangeboden bij Eerste en Tweede Kamer middels twee voorhangbrieven.

Geadviseerd besluit

We adviseren:

- Akkoord te gaan met het loskoppelen van de brieven 'resultaten banenafpraak 2025' en 'voortgang nieuwe banenafpraak';
- Akkoord te gaan met de inhoud van de brief 'resultaten banenafpraak 2025' en deze te ondertekenen;
- Akkoord te gaan met het verzenden van de voorhangbrieven voor het inwerkingtredingsbesluit Wet banenafpraak naar de Eerste en Tweede Kamer en deze te ondertekenen.

Kernpunten

Inhoud resultatenbrief

- De brief gaat voornamelijk in op de resultaten van de banenafpraak in 2025. In totaal zijn er vanaf de start van de banenafpraak 91.812 extra banen gerealiseerd. Een mooie prestatie, maar helaas is de doelstelling van 125.000 extra banen voor 2026 niet behaald.
- Er zijn in totaal 2.196 extra banen gerealiseerd binnen de banenafpraak t.o.v. 2024.
- Het aantal inleenverbanden neemt sterk af. Sinds de nulmeting zijn er bijna 8.000 banen via inleenverbanden verdwenen, waarvan bijna de helft in het afgelopen jaar. Dit heeft met name te maken met de ontwikkelingen binnen de Wsw-doelgroep. Een deel van die doelgroep stroomt uit vanwege pensioen, en een deel gaat vanuit begeleid werken of een detachering (die meetellen

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota kamerbrief resultaten banenafspraken 2025

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Aartsen, A.A.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 8-9-2026 20:33:59
--	-----------------------	---------------------------	--------------------------

MWP akkoord 8-9-2026 

 Nummer: 2	Auteur: Aartsen, A.A.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
--	-----------------------	----------------------	------------------

voor de banenafspraken) terug naar een interne beschutte werkplek (die niet meetelt). Dit is een onvermijdelijke ontwikkeling, die de komende jaren zal doorzetten.

Datum
31 augustus 2026

Onze referentie
2026- [REDACTED]

- Duidelijk is dat ook de stijging van het aantal formele dienstverbanden stagneert. Vooral bij marktwerkgevers is deze ontwikkeling duidelijk te zien sinds 2024. Het is niet duidelijk waarom de groei stagneert. Daarom is het goed om in gesprek te gaan met markt en overheid om te onderzoeken waar de stagnatie vandaan komt en of er maatregelen kunnen worden getroffen om dit tij te keren.
- Het niet halen van de doelstelling resulteert in een besparingsverlies op de bijstandsuitkeringen. Doordat mensen uit de doelgroep banenafspraken niet aan het werk zijn, blijven ze hier langer gebruik van maken. Het besparingsverlies betaalt SZW voor de sector markt, zolang het quotum nog niet geactiveerd is. Voor de sector overheid is de inzet om tijdens voorjaarsbesluitvorming 2027 dit verlies naar rato te verrekenen met de andere departementen, zoals gedaan is in 2025 en 2026. Ter indicatie, het besparingsverlies was vorig jaar € 69 mln. waarvan SZW € 46 mln. betaalde. Aangezien er relatief weinig extra banen bij zijn gekomen, is de inschatting dat het besparingsverlies dit jaar vergelijkbaar is aan vorig jaar. Zo lang de doelstelling niet wordt gehaald en het quotum niet geactiveerd wordt, blijven we dit besparingsverlies als probleem op de SZW-begroting behouden.
- In de brief wordt gerefereerd aan de motie Dijk c.s.¹ over het in kaart brengen wat er moet gebeuren om de banenafspraken in 2027 te halen. Hierbij geeft u aan dat de verwachting is dat de banenafspraken ook in 2027 niet gehaald gaat worden gezien de stagnerende groei.
- In de brief worden een aantal belangrijke punten benoemd om werkgevers te stimuleren meer mensen met een beperking in dienst te nemen:
 - Er wordt een quotumpercentage voor marktwerkgevers berekend en de quotumcalculator is aangepast zodat ook marktwerkgevers hier gebruik van kunnen maken;
 - Inwerkingtreding Wet banenafspraken (zie hieronder);
 - Mogelijkheid tot activeren quotumregeling.
- Ten slotte gaat de brief in op drie toezeggingen en moties die raken aan de banenafspraken:
 - Toezegging aan de heer de Beer (VVD) om te komen met een Kamerbrief over hoe knelpunten bij werkgevers weggenomen kunnen worden;
 - Motie Lahlah (PRO) c.s. om te onderzoeken hoe de banenafspraken ruimer kan worden ingevuld door niet langer uitsluitend de werkplek maar vooral het werk zelf als criterium te hanteren;
 - Motie Dijk (SP) over meer passend werk bij de overheid en werkgevers voor mensen in de WIA.

Inwerkingtreding Wet banenafspraken

- Naar aanleiding van het aangenomen amendement Paulusma en De Kort² zal het inwerkingtredingsbesluit Wet banenafspraken via een voorhangprocedure worden voorgelegd aan de Tweede en Eerste Kamer.
- Het inwerkingtredingsbesluit regelt de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraken met ingang van 1 januari 2027. Een deel van de Wet banenafspraken is al in werking getreden met ingang van 1 januari 2026.

¹ Kamerstukken II 2025/26 34 352 nr. 364

² Kamerstukken II 2024/25 36449 nr. 9

- Een belangrijk gevolg van de inwerkingtreding van deze onderdelen van de wet is het opheffen van het onderscheid overheid en markt. Voortaan wordt het geheel van gerealiseerde banen berekend, ongeacht de sector.
- Door het opheffen van dit onderscheid kunnen er meer banen gerealiseerd worden in de samenwerking tussen beide sectoren. Ook is opheffing nodig om eventueel op termijn een werkende quotumregeling te kunnen activeren.
- Inwerkingtreding van de wet activeert niet automatisch de quotumregeling. Dit blijft een beslissing die gemaakt moet worden door de MR, waarvan is toegezegd dat dit gebeurt in overleg met sociale partners en gemeenten.
- Op dit moment wordt met Belastingdienst en UWV besproken welke stappen (en tijdsbeslag) gezet moeten worden indien in de toekomst de quotumregeling geactiveerd wenst te worden.
- Op grond van de wet vindt activering na het besluit tot activering plaats met ingang van 1 januari van het tweede kalenderjaar daarna. Dit betekent dat de quotumregeling niet eerder dan met ingang van 2030 in kan gaan.
- U wordt op een later moment, als de gesprekken met UWV en BD zijn afgerond, verder geïnformeerd over het tijdspad en de benodigde stappen voor de eventuele activatie.
- Nadat het inwerkingtredingsbesluit vier weken bij de Eerste en Tweede Kamer heeft voorgehangen en eventuele reacties zijn verwerkt, zal het inwerkingtredingsbesluit ter ondertekening worden aangeboden aan u en de Koning. Tot slot zal het inwerkingtredingsbesluit worden gepubliceerd waardoor de wet in werking treedt. Dan moeten ook het Besluit banenafpraak en de Regeling banenafpraak gepubliceerd zijn. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2027.

Datum
31 augustus 2026

Onze referentie
2026- [REDACTED]

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief resultaten banenafpraak 2025	Ondertekenen en verzenden aan TK	
2	Bijlage bij Kamerbrief resultaten banenafpraak 2025	Verzenden aan TK als bijlage bij de Kamerbrief resultaten banenafpraak 2025	
3	Bijlage bij voorhangbrieven: Inwerkingtredingsbesluit Wet banenafpraak	Verzenden aan TK en EK als bijlage bij de twee voorhangbrieven	
4	Voorhangbrief Eerste Kamer inwerkingtredingsbesluit Banenafpraak	Ondertekenen en verzenden aan TK	
5	Voorhangbrief Tweede Kamer inwerkingtredingsbesluit Banenafpraak	Ondertekenen en verzenden aan TK	