

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 14 april 2005 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 2 mei 2005. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document	: 7796/05 PTS A 16	(NL)
status document	: openbaar	

De lijst van A-punten werd goedgekeurd met uitzondering van de punten 6 en 8 die eerder door de voorzitter waren teruggetrokken. Op deze lijst ontbreken de punten 2a, 2b, 2c, 2e, 2g, 2h, 2j, 2k, 2l, 2m en 2n die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd.

Op de lijst van A-punten is nog een onderwerp opgenomen dat reeds eerder aan uw Kamer is voorgelegd. Het betreft punt 3: voorstel voor een beschikking van de Raad waarbij de lidstaten worden gemachtigd in het belang van de Europese Gemeenschap het Verdrag van de Internationale Arbeidsorganisatie betreffende de identiteitsbewijzen van zeevarenden (verdrag nr. 185) te bekrachtigen. Punt 4 van de A-punten lijst (goedkeuring van ontwerp-conclusies van de Raad betreffende een systeem voor wederzijdse informatie tussen de voor immigratie en asiel bevoegde instanties van de lidstaten) was oorspronkelijk een B-punt op de agenda van deze bijeenkomst van de Raad. Punt 9 van de A-punten-lijst (betrekkingen met Rusland; bijeenkomst EU-Rusland Permanente Partnerschaps Raad JBZ, Luxemburg 15 april 2005) is nog niet eerder aan uw Kamer voorgelegd. De bij deze onderwerpen behorende documenten treft u - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

¹ http://ue.eu.int/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

B-punten

3. Voorstel voor een verordening tot invoering van een Europese Betalingsbevelprocedure

document	: 7838/05 JUSTCIV 67 CODEC 221	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 10107/04 JUR 267 JUSTCIV 80 CODEC 800	(NL)
status document	: gedeeltelijk openbaar ²	

De Raad heeft een oriënterend debat gevoerd over een aantal specifieke punten in verband met de invoering van een Europese Betalingsbevelprocedure. Tijdens de gedachtewisseling gaven de meeste lidstaten (waaronder Nederland) aan dat de reikwijdte van de verordening dient te zijn beperkt tot grensoverschrijdende gevallen.

Voorts waren de lidstaten het eens over het voorstel van het voorzitterschap om het overleggen van bewijsmiddelen over te laten aan de bevoegdheid van de lidstaten. Vrijwel unaniem spraken de lidstaten zich uit voor de toepassing van de één-stap-procedure, hetgeen inhoudt dat de schuldenaar maar één keer in de gelegenheid wordt gesteld om verzet aan te tekenen. De lidstaten konden zich vervolgens vinden in het voorstel tot afschaffing van de exequatur.

De voorzitter concludeerde dat het Comité Burgerlijk Recht op basis van deze richtsnoeren van de Raad zijn werkzaamheden zal kunnen voortzetten. Het advies (ex artikel 251 EG-verdrag) van het Europees Parlement dient eerst te worden afgewacht, alvorens er definitieve conclusies door de Raad kunnen worden vastgesteld.

4. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat

Dit punt is van de agenda afgevoerd en zal mogelijk op de agenda van de Raadsbijeenkomst van 2 en 3 juni a.s. terugkeren.

5. Oriënterend debat over de uitwisseling van gegevens uit het strafregister

document	: 7762/1/05 COPEN 66 REV 1	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 7198/05 COPEN 51 CATS 17	(NL)
status document	: openbaar	

De Raad voerde een oriënterend debat over de geautomatiseerde uitwisseling van gegevens uit strafregisters aan de hand van drie voorgelegde modaliteiten voor de uitwisseling van gegevens.

Er werd vrijwel unaniem (met uitzondering van één lidstaat) steun uitgesproken voor het voorstel van het voorzitterschap dat inhoudt dat voor EU-onderdanen het land van nationaliteit het aanknopingspunt moet vormen om informatie te verkrijgen. Daarnaast bestaat er een verplichting tot registratie van buitenlandse veroordelingen van eigen onderdanen in het nationale strafregister. Voor veroordelingen in de EU uitgesproken van personen die de nationaliteit van een derde land hebben, of personen waarvan de nationaliteit onbekend is, zou een Europese verwijzingsindex moeten worden opgesteld. Nederland, dat aanvankelijk het Commissie voorstel steunde, kon zich uiteindelijk met het compromisvoorstel van de voorzitter verenigen, onder voorwaarde dat er een studie zal worden gedaan naar de kosten van dit voorstel.

De voorzitter concludeerde dat er goede voortgang op dit dossier is geboekt. De Commissie werd opgedragen om voor de zomer een onderzoek te verrichten naar o.a. de werkingssfeer, de gegevensbescherming, de opslagduur en de kosten van de systematiek voor uitwisseling van de betreffende gegevens, overeenkomstig het voorstel van het voorzitterschap.

² Zowel de gedeeltelijk openbare (EN) als de niet openbare (NL) versie wordt u toegezonden.

6. Verdrag van Verenigde Naties ter bestrijding van corruptie - Besluit van de Raad betreffende ondertekening namens de Europese Gemeenschap van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van corruptie

Dit onderwerp werd omgezet in een A-punt, maar is uiteindelijk tijdens deze bijeenkomst van de Raad niet afgehandeld.

7. Financiële Programma's JBZ: presentatie van de Commissie

De bespreking van dit onderwerp vond plaats in combinatie met een toelichting van de Commissaris over de stand van zaken van de voorbereidingen van het actieplan van de Commissie ter uitvoering van het Haags Programma. De Commissaris gaf een overzicht van de hoofdpunten van het actieplan, zoals toetreding van de EU tot het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens, de oprichting van een agentschap mensenrechten, informatie-uitwisseling/de uitwerking van het beschikbaarheidsbeginsel, bestrijding georganiseerde criminaliteit, Europese strategie met betrekking tot asiel en immigratie e.a.. De Commissie zal mogelijk half mei het betreffende actieplan indienen.

Wat de financiële programma's betreft vond er een korte discussie plaats over wat wel en wat er niet voor EU-financiering in aanmerking zou moeten komen. Enkele delegaties steunden de voorstellen van de Commissie maar benadrukten dat enkel activiteiten gefinancierd moeten worden die binnen de bevoegdheden van de EU vallen. EU-financiering zou niet gelden voor nationale projecten, zoals integratieprojecten.

De voorzitter gaf aan dat iedereen het er over eens is dat JBZ een prioriteit is waarvoor de financiering versterkt moet worden. De financiële programma's zullen verder worden besproken op ambtelijk niveau in de verschillende Raadswerkgroepen.

8. Toepassing van het beginsel van beschikbaarheid (als bedoeld in 2.1. van het Haags Programma)

document	: 7641/2/05 CATS 20 ENFOPOL 31 ENFOCUSTOM 17	
	CRIMORG 30 REV 2	(NL)
status document	: openbaar	

De voorzitter gaf een toelichting op het voorliggende document van het voorzitterschap. Hij benadrukte dat er verschillende methoden denkbaar zijn om tot gegevensuitwisseling te komen zoals indirecte toegang (hit/no hit), een centrale gegevensdatabank, wederzijdse toegang tot politiegegevens die openbaar zijn. Wel is het belangrijk om onderscheid te maken naar soorten informatie zoals genoemd in het document van het voorzitterschap.

Commissaris Frattini steunde het voorzitterschapsdocument als een goede basis voor bespreking. De Commissaris gaf aan dat dit onderwerp een brede werking heeft; het gaat niet alleen om uitwisseling van (politie)gegevens, maar ook om aspecten als databescherming en procedurele garanties. De Commissie zal dit jaar komen met voorstellen voor grensoverschrijdende politiesamenwerking, het beschikbaarheidsbeginsel en gegevensbescherming. Voorts is er een voorstel in voorbereiding over de koppeling van DNA-gegevensbestanden.

Er vond een korte discussie plaats over het document van het voorzitterschap dat in het algemeen door de delegaties positief werd ontvangen. De voorzitter concludeerde dat het Comité van artikel 36 zal worden belast met de verdere uitwerking van het document van het voorzitterschap.

9. Verslag over de operationele samenwerking Task Force Politiechefs

document	: 7470/05 ENFOPOL 30	(EN)
status document	: openbaar	

Door de Raad werd tijdens de lunchbespreking kennisgenomen van dit document.

10. Europees Agentschap voor het beheer en de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie

Dit onderwerp werd eveneens tijdens de lunch besproken. In het bijzonder werd het punt van de keuze voor de zetel van het Agentschap aan de orde gesteld. Na een uitvoerige discussie werd besloten dat de zetel van het Agentschap voor het beheer en de operationele samenwerking aan de buitengrenzen aan Polen wordt toegekend.

11. Ontwerp- Raadsconclusies inzake een systeem voor wederzijdse informatie tussen de voor migratie en asiel bevoegde instanties van de lidstaten

Dit onderwerp werd als A-punt ³ door de Raad afgehandeld.

12. Samenwerking met Libië op het gebied van immigratie

document : 7753/05 ASIM 12 RELEX 143 LIBYE 1 (EN)
status document : niet openbaar

De voorzitter en de Commissie presenteerden het rapport van een technische EU-missie naar Libië eind 2004. Dit rapport werd in het algemeen positief ontvangen. Verschillende delegaties onderstreepten dat de missie een follow-up moet krijgen. Voorts werd aangegeven dat naast Libië nu ook met de andere Maghreb landen een zelfde actie gestart dient te worden en dat Libië volledig zou moeten gaan participeren in het Barcelona proces en actief zou dienen samen te werken met de UNHCR.

De voorzitter concludeerde dat samenwerking met Libië op het punt van de illegale immigratie in het belang van Europa is en dat na deze missie naar Libië wellicht ook missies naar andere Maghreb landen moeten worden ondernomen. Vervolgens benadrukte de voorzitter dat Libië met de UNHCR moet gaan samenwerken. De werkgroep op hoog niveau voor asiel en immigratie (HLWG) werd opgedragen om voor de Raad in juni a.s. operationele conclusies en aanbevelingen voor te bereiden.

13. Diversen

Onder dit punt zijn geen onderwerpen besproken.

³ Zie punt 4 op de A punten-lijst (doc. 7796/05 PTS A 16).

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2d.	document	: 6996/05 SIRIS 17 COMIX 160	(NL)
	status document	: openbaar	
2h.	document	: 6901/1/05 CRIMORG 21 REV 1	(NL)
	status document	: openbaar	
A3.	document	: 7468/1/05 VISA 69 FRONT 37 SOC 135 MAR 52 COMIX 189 OC 177 REV 1	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 6686/05 VISA 51 FRONT 24 SOC 83 MAR 50 COMIX 140	(NL)
	status document	: openbaar	
A4.	document	: 7907/05 ASIM 14	(NL)
	status document	: niet openbaar	
A9.	document	: 7973/1/05 NIS 46 COEST 53 JAI 124 REV 1	(EN)
	status document	: niet openbaar	